

HUNANRENFANG

湖南人防

季刊

03
2021年
总第32期

主办：湖南省人民防空办公室

WO WEI QUN ZHONG BAN SHI SHI
我 为 群 众 办 实 事



党史

学习教育



《湖南人防》
主办 湖南省人民防空办公室

编 委 会
 主 任 王志刚
 副 主 任 谢晓清 舒 平 候建斌 罗国辉
 周报春 李 薇
 执行副主任 谢晓清
 委 员 黄启斌 张有武 冯文辉 谢 岳
 罗振华 陈建辉 徐国祥 谢胜文
 赵子明 刘 军 李志坚 何安国
 谢茂文 丁继元 费荣新 朱红兵
 刘兴华 熊寿林 王大松 刘洪越
 周平平 黄大生 彭 冲 宋宗江

编 辑 部
 主 编 李柏威
 副 主 编 李 明 龙琼妃
 责任编辑 刘 娜
 编 辑 刘秋平 朱嘉仪 贾 迪
 美术编辑 许力子

印刷：长沙长大成彩印有限公司
 内部资料性出版物准印证号：(湘0)LK20210411
 内部刊物 免费发行

联系我们：《湖南人防》编辑部
 投稿地址：湖南省长沙市岳麓区枫林一路 491 号
 印刷日期：2021 年 10 月 29 日
 印数：5000 册
 电话：0731-88839878
 邮编：410006
 邮箱：hnrfzz2012@163.com



湖南人防
官方微信二维码

版权声明：本刊所有文字和图片，未经著作权人授权许可，不得转载、摘编。凡本刊刊发作品，因特殊原因未能联系到原作者的，请见刊后与本刊联系以便奉寄样刊与稿酬。



OPENING REMARK

卷首语

学史力行 按下办实事“快捷键”

学党史、悟思想、办实事、开新局。

在党史学习教育动员大会上，习近平总书记强调要把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，同解决实际问题结合起来，开展好“我为群众办实事”实践活动，为开展好党史学习教育指明了基本着力点。

今年来，湖南人防将党史学习教育作为首要政治任务，立足行业实际和主责主业，在联系基层、服务群众、深入实际中推进党史学习教育走深走实，努力将党对人防工作的部署转化为人民满意的高质量服务，把党委政府惠民利民之情体现在“我为群众办实事”工作中。

人民防空为人民，是人民防空建设的根本出发点和落脚点，要坚持人民防空为人民，铸就坚不可摧的护民之盾。

国无防不立，民无防不安。人防系统担负着战时防空、平时服务、应急支援的使命任务。7月底，“德尔塔”病毒来袭，湖南疫情多点爆发。我们坚决贯彻关于疫情防控的一系列重要指示精神，充分发挥人防志愿者专业救援力量和战备资源优势，积极投身这场阻击战，全力以赴保障人民群众生命安全，提升群众安全感，在疫情防控中贡献人防力量。

民有所呼，我有所应。人民防空不仅是国防的重要组成部分，也是国民经济和社会发展的重要方面。我们制定了“我为群众办实事”实践活动实施意见，确定 10 项任务清单，围

绕解决群众实际问题办实事，持续推出护航经济发展、服务群众生产生活的新举措。开发“湖南人防”APP，增加人防车位地图索引功能，为群众停车提供便利；优化审批服务，完善“互联网+政务服务”一体化平台管理系统，推进行政审批标准化规范化便利化；加强人防警报体系建设，加强人防宣教场馆建设，开展人防知识“五进”及网络竞答活动，增强人民群众防灾减灾意识……

民有所需，我有所为。坚持人防建设与服务经济社会和民生事业相结合，盘活人防资源，听民意、问民需、解民忧、惠民生，满足高质量发展要求和民生需求。我们加强工作指导，帮助基层人防部门解决实际问题，推动基层人防业务主管部门对 130 余个老旧结建式人防工程进行勘查整改；积极引导社会资本参与开发单建式平战结合人防工程及地下空间开发项目，累计吸引投资 58 亿元，有效拉动社会就业、提高城镇化建设，让人民群众充分享受人防发展成果，切实增强群众幸福感和获得感。

学史力行，实干为民。从党的百年非凡历程中汲取宝贵启示，把学习成果转化为为群众办实事、解难题的具体行动，我们将继续践行初心使命、强化担当作为，永远走在为人民服务的道路上，不断实现人民对美好生活的向往！

CONTENTS

目录



卷首语

学史力行 按下办实事“快捷键”

1 卷首语

学史力行 按下办实事“快捷键”

06 党史学习

砥砺初心 铸盾护民

践行伟大建党精神 推动人防法制建设

传承红色湘女精神 凝聚人防巾帼力量

把实事办在群众心坎上

01

湖南省人防办

法规与稽查监督处

李飞

廖良玉



党史学习

砥砺初心 铸盾护民

18 愿景墙

学深悟透 凝聚奋进力量

24 互动群

学党史 感党恩 争做优秀人防人

李顺利

在基层人防工作中有机融合、滋养初心

赵云

28 抗疫一线

织密疫情防控“网” 筑牢人防“安全墙”

湖南省人防办

在新冠肺炎疫情形势下履行好人防能使命 谢晓清 李柏威 胡德生



12

33 聚焦“十四五”

湖南人防：统筹规划编制 描绘发展蓝图

秘书处

编好人防“十四五”规划

孙卫东

党史学习
传承红色湘女精神 凝聚人防巾帼力量



理论前沿

关于加强人防通信保障工作的几点思考

35 理论前沿

关于加强人防通信保障工作的几点思考

翦欣

浅论网络环境下人防档案信息安全管理发展路径

宋凯

39 特别报道

以“准军事化”训练为擎 全面提升湖南人防战备训练水平

谢晓清 胡德生

凝聚精神之力 筑牢护民之盾 ——湖南省人防宣传教育工作巡礼

谢晓清 李薇 李知英

47 要闻动态

省人防办召开会议研究全省指挥通信工作

徐宏强

全省人防系统推进全民国防教育工作纪实

湖南省人防办

50 观中国

新修订的《中华人民共和国兵役法》于
2021年10月1日起施行

52 锐人物

何佛长：冷水江人防“活地图”

廖承巍

54 泛文化

重走英雄古战场

张振勇

封底说明

湖南人防“圆舞曲” 摄 / 雷振梁



特别报道

以“准军事化”训练为擎 全面提升湖南人防战备训练水平



特别报道

凝聚精神之力 筑牢护民之盾 ——湖南省人防宣传教育工作巡礼

砥砺初心 铸盾护民

——湖南省人防办扎实开展党史学习教育综述

■ 湖南省人防办

全面加强人防领域疫情防控工作，按照当地党委政府安排部署，利用人防专业队伍、装备支援各地防疫抗疫工作；组织机关党员干部、人防志愿者队伍坚守抗疫一线，紧急驰援张家界市5万人份核酸检测试剂……7月底到8月初，面对新一轮新冠肺炎疫情，省人防办闻令而动，协同作战，坚决遏制疫情扩散，坚决打好防控硬仗。

7月中下旬，河南遭受严重暴雨洪涝灾害，浏阳市飞虎人防志愿服务队等湖南人防志愿者组织第一时间出动救援车、大货车、橡皮艇等救援设备，驰援郑州、鹤壁等地，进行排水、打捞、塌方事故抢救等救援行动，安全转移被洪水围困的群众1000多人。向险而行，患难“豫”共，充分展示了湖南人防人民至上、无私奉献的责任担当。

今年以来，省人防办将党史学习教育作为首要政治任务，全面落实“学党史、悟思想、办实事、开新局”要求，党史学习教育工作开展得有声有色，党员干部思想根基进一步筑牢，全省人防系统以在大战大考中的忠诚履职，来检验党史学习教育的实际成效。

深学一层、悟透根本，筑牢理想信念之基

百年党史波澜壮阔，百年奋斗彪炳千秋。人防是“准军事化”机关，肩负着“战时防空、平时服务、应急支援”的重大使命，省人防办党组认为，开展党史学习教育，是增强忧患意识、履行人防使命的必然要求，必须提高政治站位，深学一层、悟透根本，在政治上、思想上、行动上筑牢理想信念之基，从理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑把握思想方向之舵，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

党史学习教育一展开，省人防办



4月8日至9日，省人防办党员干部在井冈山现场见学，学习井冈山精神，传承红色薪火

党组第一时间学习贯彻中央、省委党史学习教育动员会议精神，第一时间组建由人防办党组书记任组长、其他班子成员共同参与的领导小组，第一时间印发《关于开展党史学习教育的实施方案》，明确学习重点、具体任务，第一时间召开党史学习教育动员会议进行全面部署，在“三抓”上下功夫：抓早，早思考、早落实、早计划；抓准，准确领会习近平总书记重要讲话精神，准确认识学习党史的重要意义，准确理解落实省委的工作要求；抓实，在组织上抓实，在方法上抓实，在内容上抓实，在效果上抓实。省人防办党组要求做到把学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史贯通起来，把苦难辉煌的过去、日新月异的现在、光明宏大的未来贯通起来，铭记中国共产党不懈奋斗、为民服务的丰功伟绩，认识理论创新、精神锻造的崇高升华，感悟自我革命、永葆纯洁的真理力量。

以党组理论学习中心组带党支部、理论学习+见学实践等形式扎实推进专题学习。省人防办党组、各支部组

织党员读原著、学原文、悟思想、谈体会，在学习讨论中把思想摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，运用马克思主义基本原理分析处理问题，把党史学习教育和总结经验、观照现实、推动工作、服务发展相结合，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

今年7月以来，省人防办迅速把学习习近平总书记“七一”重要讲话精神作为理论武装的重中之重，认真组织专题学习和研讨，吃透精神实质，把握核心要义，在全省人防系统迅速兴起学习贯彻“七一”重要讲话精神的高潮。结合庆祝建党100周年活动，开展支部书记讲党课、主题道德讲堂、主题观影、“讲红色故事、传承红色基因”故事分享会、红色经典诵读比赛、主题书法摄影展等活动，让党员干部在实情实景里、灵魂互动中深刻认识中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”。

十步之内，必有芳草。湖南是建党、建军、建政的重要策源地，党领导人

民进行了可歌可泣的革命斗争，留下了荡气回肠的红色故事。省人防办组织党员干部前往清水塘毛泽东杨开慧故居、橘子洲头，茶陵、醴陵、溆浦等红色纪念地，挖掘红色资源，感受党史学习教育生动丰富的活教材。

在革命纪念地，省人防办党员干部接受革命传统教育，重温入党誓词，深入了解党领导人民进行艰苦卓越的革命奋斗历程，接受党的性质和宗旨的生动教育，进一步坚定不忘初心、牢记使命、砥砺奋进的执着信念。全省各市州、县市区人防部门党员干部也结合实际开展了丰富多彩的学习活动，追寻先辈足迹，接受精神洗礼，在继续弘扬革命传统，赓续红色血脉中，努力实现学思用贯通、知信行统一。

党史是最好的营养剂，红色是最美的打底色。全省人防系统党员干部在党史学习教育中感悟信仰的力量，筑牢理想信念之魂，意气风发奋进新征程、建功新时代，将流淌在血脉中的红色基因转化为推动全省人防事业高质量发展的使命担当！

严格训、实战练，锤炼敢打能胜过硬作风

一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当。今天的共产党人就是要接过革命先辈的旗帜，走好新的长征路。在党史学习教育中，省人防办从立党兴党强党的历史脉络中汲取

丰厚滋养，引导广大人防干部锤炼过硬作风，矢志做党的光荣传统的坚定守护者、自觉传承者和忠实践行者。

以提升能力、强化本领推进党史学习教育走深走实。4月19日，全省

人防系统140多名党员干部走进千年学府——湖南大学，开始为期5天的“学习党史、履行使命”能力提升培训班。此次培训开设了“党的十九届五中全会精神解读”“中国共产党百



以实战实训、锻造铁军推进党史学习教育走深走实

年奋斗历程”“品读湘赣故事，传承红色基因”等8门课程，湖南大学知名专家教授授课，省人防办机关全体党员干部和各市州人防办主要领导参加培训，大家带着使命学、带着问题钻，从党的辉煌历史、艰苦奋斗中更好地感悟信仰之力、理想之光、使命之艰、担当之要，做到了坚持解放思想和实事求是相统一、培元固本与守正创新相统一，不少学员反映：“这场培训起到了强筋健骨的作用。”

以实战实训、锻造铁军推进党史学习教育走深走实。今年以来，省人防办指挥通信处和直属单位、市州人防办指通科和信息保障中心、县（市、区）人防办的220名指挥通信部门负责人和技术骨干参加了两期“准军事

化”训练，以训练作为战争的预演，以训练作为最好的备战，推动能打仗、打胜仗的职责职能落地见效。“准军事化”训练重在加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，为战时防空做准备、为平时救灾作贡献，全省各级人防干部通过训练进一步强化了忧患意识、打仗意识、使命意识。

以联系基层、深入实际推进党史学习教育走深走实。人民防空为人民，人民二字重千钧，省人防办在培塑作风中突出锻炼年轻干部深入实际、联系群众的思想作风。他们组织机关青年党员深入乡村振兴联系点——怀化市通道侗族自治县木脚村，开展走访调研、访贫问计活动，与村民面对面交流，实地感受居民生活状态，了解

具体诉求和建议。在村小学，省人防办领导与驻村工作队发现学校跑道和球场硬化地面年久失修，多处塌陷，砂石裸露，老师因为怕学生在运动中受伤不敢带孩子在该场地开展活动。大家商定利用暑假之际，帮助村小学铺设塑胶跑道。目前，一条崭新的塑胶跑道静卧在村小学的操场，新学期开学后孩子们就能在这条跑道上安全地蹦蹦跳跳做活动了。

以加强廉洁教育、加强全面从严治党推进党史学习教育走深走实。省人防办把党史学习教育与全面从严治党贯穿起来，开展法律知识培训和经济知识讲座，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，起草制定《关于加强清廉人防建设的意见》，切实增强人防系统纪律意识、规矩意识、法治意识，全力提升广大人防干部保防护、保应急、保发展能力，用党史中宝贵的廉政资源涵养浩然正气，永葆为民务实清廉政治本色。

“壹引其纲，万目皆张。”党史学习教育促使党员干部精神大振奋、作风大转变，进一步增强了对事业的自豪感，对工作的认同感，对发展的责任感，凝聚起建设新时代人民防空事业的强大正能量，推动各项事业迈出新步伐、见到新气象，涌现出一大批先进典型和感人事迹。今年“七一”前夕，省人防办秘书处被省直机关工委评为先进基层党组织，机关党委二级主任科员方石平被评为优秀党务工作者。

办实事、求实效，增强人民群众安全感获得感

今年3月，省人防办制定“我为群众办实事”实践活动实施意见，确定加快“四新”成果应用、助力乡村振兴等10项任务清单，明确责任书、路线图、时间表。人防办党组分成4个调研组，紧密围绕构建军地一体、稳定顺畅的组织指挥体系，布局合理、功能完备的人员防护体系，软硬兼顾、防消结合的目标防护体系，通专结合、精干多能的专业力量体系，先进适用、集约高效的支撑保障体系等人防“五大体系”内容，开展调研和指导，抓好人防“十四五”规划实施，持续推进护航经济发展、服务群众生产生活新举措。

党史学习教育中，省人防办把学史明理、学史增信、学史崇德的落脚点放在学史力行上，在学习领悟中坚定理想信念，在奋发有为中践行初心使命，努力将党对人防工作的部署转化为人民满意的高质量服务，把党委政府惠民利民之情体现在“我为群众办实事”工作中。

——围绕提升群众安全感、获得感办实事。省人防办起草制定全省人防宣教场所建设指导意见，加强人防宣教场馆建设，不断增强群众安全感；加强人防警报体系建设，在城市新建城区中及时增加防空警报器，做好随时为防疫防洪等提供应急支援准备。今年5月12日是全国第13个防灾减灾日，省人防办组织省市县三级人防

部门，集中开展“人防为民，我在行动”为主题的人防知识“五进”及网络竞答活动，吸引140多万人参加，帮助人民群众进一步了解掌握防灾减灾知识，增强防灾减灾意识，提高自救互救技能。

——围绕便民服务办实事。加快推进“数字人防”建设，开发“湖南人防”APP，增加人防车位地图索引功能，为群众停车提供便利。优化审批服务，完善“互联网+政务服务”一体化平台管理系统，推进行政审批标准化规范化便利化，省市县非涉人防工程审批全部实现窗口办理。长沙市人防办精简审批流程，审批项目由原来的18项精简调整为12项，办事时限由法定时限20个工作日调整缩短至现在的5—7个工作日，最短的调减至3个工作日。

——围绕解决群众实际问题办实事。加强工作指导，帮助基层人防部门解决实际问题，依法依规处置长期未验收的结建式人防工程项目，推动基层人防业务主管部门对130余个老旧结建式人防工程进行勘查整改，妥善解决部分商品房因人防工程未验收而无法办理产权的历史遗留问题。针对部分老年人不会使用智能手机的困扰，组织离退休人员、麓山园小区的老年朋友参加“我学习、我快乐”老年人使用智能手机专题培训，让老年人掌握了智能手机基本功能的使用、

常用APP操作、预防电信网络诈骗常识等。

——围绕推动融合发展办实事。引导社会资本参与开发单建式平战结合人防工程及地下空间开发项目，到目前已累计吸引投资58亿元，有效拉动社会就业、提高城镇化建设水平。制定全省人防系统疏散地域建设指导意见，推进人防疏散地域助力美丽乡村建设。长沙市先后投资6000万元，启动建设2处现代化人防展馆、3处开放式人防公园、5处人防示范学校及人防宣传教育基地。衡山县福田社区原本打算利用现有场地建设一座展示社区文化、提供居民活动场地的广场，衡阳市人防办知悉后，积极和当地协商，并筹集资金40万元，在今年3月建成了一个集疏散地域中转站和展示、休闲功能于一体的“三合一”广场，融合多赢效果十分明显。

胸怀千秋伟业，恰是百年风华。置身新时代，第二个百年奋斗目标展示中华民族伟大复兴的光明前景，中国特色社会主义宏伟事业道路越走越宽广。省人防办把党史学习教育成效转化为勇担当破难题、育新机开新局的实际行动，用理想之光照亮奋斗之路，以信仰之力开创美好未来，为大力实施“三高四新”战略、奋力推进现代化新湖南贡献人防智慧力量。（原文载于2021年8月23日《湖南日报》）

践行伟大建党精神 推动人防法制建设

法规与稽查监督处

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中深刻指出：“一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。”

习近平总书记重要论述，深刻阐明了中国共产党的精神特质，深化和拓展了中国共产党人的精神谱系，思想深邃、磅礴大气，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了前进方向、提供了根本遵循。深入学习践行习近平总书记重要讲话精神，对于不断加强人防法制建设具有十分重要的现实意义。

一 弘扬和践行伟大建党精神，有利于进一步确保党对人防法制工作的绝对领导。

建党百年来，我们党始终把马克思主义作为根本指导思想、并坚持把马克思主义同中国实际相结合，领导中国革命、建设、改革、发展取得了一个又一个伟大胜利。弘扬和践行伟大建党精神，学习党的历史，学习党的理论，学习习近平总书记系列重要讲话精神，有助于我们学懂弄通马克思主义基本原理，深刻认识到历史背后的必然，认识到理论内在的逻辑，在理性认识的基础上形成道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，进一步坚定对马克思主义的信仰，坚定对中国特色社会主义的信念，做到绝对忠诚于党、忠诚于人民，确保人防法制工作始终在党的绝对领导下。

二 弘扬和践行伟大建党精神，有利于进一步提升人防法制工作格局。

建党百年来，我们党始终担牢为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，一代代中国共产党人披荆斩棘、风雨兼程、接续奋斗，取得了前所未有的辉煌成就和发展奇迹。弘扬伟大建党精神最集中的体现在担当作为上。作为人防工作的组成部分，人防法治工作必须站在人防工作全局的层次上思考和研究问题，时刻关注国防战备新形势新任

务，准确把握人防发展建设发展方向，在服务大局中找准位置，发挥作用。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、军事战略思想，找准人防法制建设的着力点，围绕当前国防动员重点任务，在重要经济目标防护、人防工程开发维护利用、人防战备能力建设等领域，加快拟制相关法律预案，弥补法律空白、强化法律防护，赢得工作主动。要认真落实省委省政府决策部署，聚焦依法治省、法制强省，聚焦人防“十四五”规划，在重大决策、重大项目落实上当好参谋助手，把好法治关口。加强依法行政、严格执法，增强人防法规制度的执行力。要加强人防法治宣传教育，增强全社会的人防法治意识，促进全民自觉履行法律赋予的人防义务和责任，调动人人参与人防建设的积极性，营造有利于人防事业发展的良好社会氛围。

三 弘扬和践行伟大建党精神，有利于进一步彰显人防法制工作的为民初心。

我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。弘扬和践行伟大建党精神，必须紧紧依靠人民，站稳“江山就是人民、人民就是江山”的根本立场。在人防法制工作中弘扬和践行伟大建党精神，必须进一步树立面向社会大众，服务中心、服务大局、服务人民的人防法制工作理念，积极回应人民群众法治新期待新需求，广泛开展人防法制宣传，不断提升人民群众法治获得感幸福感安全感。要主动参与省委省政府优化营商环境大行动，在房地产开发、项目建设、人防历史遗留问题等工作，竭力提供优质、高效法律服务，防范化解社会矛盾。坚持问民所需、解民所忧、纾民所困，聚焦群众急难愁盼，深入开展“我为群众办实事”实践活动，办好、办实群众的“小事”，解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

四 弘扬和践行伟大建党精神，有利于进一步锻造人防法制工作的优良传统。

建党百年来，我们党所迎接的严峻挑战、接受的生死考验、作出的卓绝拼搏、付出的巨大牺牲，在世界各国政党中都是绝无仅有的。正是因为不怕牺牲、英勇斗争、无私奉献，我们党才能愈战愈勇、愈挫愈强。弘扬伟大建党精神，必须打造信得过、靠得住、能放心的人防法制队伍，进一步发扬不怕牺牲、敢于斗争的优良传统。要锤炼迎难而上、能打必胜的过硬本领，加强法律法规专业培训，强化法纪观念、执法意识，提高执法效率和水平。培养艰苦奋斗、清正廉洁的优良作风，发扬自我革命精神，深入推进人防行业治理，严查执法人防领域违规违纪违法问题，不断优化作风，切实打造政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的人防铁军。

传承红色湘女精神 凝聚人防巾帼力量

——湖南省人防办党史学习教育“巾帼心向党”主题活动纪实

李飞

湖南省人防办贯彻落实省委党史学习教育的统一部署，在如期完成学习教育各项规定任务的同时，举办富有特色的“红心向党”系列活动，促进学习教育不断深化。由省人防办直属机关妇委会组织的“巾帼心向党”党史学习教育暨庆祝中国共产党成立 100 周年主题系列活动于七一前夕举办，以妇女同志为主体的 50 多名干部职工来到怀化溆浦，开展了为期两天的学习教育，追寻信仰之光，汲取精神力量。

突出一个“引”字，汲取精神力量

挖掘当地的红色资源，落地现场 微党课和当事人的经历分享，让妇 女干部在党的精神谱系的引领下，追	寻信仰之光，汲取精神力量，化作听 党话、感党恩、跟党走的行动自觉。 溆浦县，是我党第一位女中央委	员、第一任妇女部长、中国妇女运动 先驱，中国共产党“唯一的一个女创 始人”向警予同志的家乡。在这里，
---	--	--



在向警予纪念馆向警予铜像前朗诵诗歌



在溆浦县穿岩山茶马古道重走长征路

向警予创立了第一所男女同校的新式学堂，反对女子缠足，发起中国第一场女权运动，将女子解放与社会改造联系起来，唤起国人同胞救国救民的热情。她短暂而光辉的一生，为共产党员树立了一座不朽的精神丰碑。大家在向警予纪念馆参观并聆听她的成长故事和革命事迹；在向警予雕塑前集体诵读《百年奋斗铸辉煌》，告慰先辈英灵。湖南省 202 工程管理处李林泽在故居进行了《信仰让警予如此美丽》的微党课学习分享，大家深切地感受到中国共产党创史人对党的忠诚和担当，对理想信仰的执著追求；大家被中国妇女运动的先驱们，用生命投入妇女解放运动、投入旧时代劳苦大众解放，义无反顾奋斗一生的牺

牲精神深深感染，更加珍惜新时代妇女的自由平等和幸福美好，激发出向大革命时代牺牲的妇女领袖学习，为民族复兴伟业添砖加瓦的信仰追求和内生动力。

溆浦县，在长征史上留下了浓墨重彩的一笔。1935 年 11 月，贺龙率领红二、六军团总指挥部，突破国民党中央军对湘鄂川黔革命根据地的大举“围剿”，进驻溆浦县城并停留 27 天。27 天后，来自全县各乡村 3000 余新兵在城东寺坪集结，上万群众送儿郎参军，总指挥部专门为溆浦籍子弟成立了“红新团”。1999 年，湖南省政府授予溆浦“革命根据地县”称号。大家头顶烈日，在穿岩山崇山峻岭间的羊肠小路上，踏着当年红军的

足迹前行，唱着红军歌、齐诵《七律·长征》、走过红军桥、喝着老乡的凉茶，感受红军长征的艰难。在当年红军歇脚的地方，省人防办法规处李知英作了题为《弘扬长征精神走好新长征路》的微党课学习分享。重走长征路，使大家对“长征精神”有了更深刻的理解，更加激发了在新的长征路上继续奋勇前进的昂扬斗志。

在溆浦山背村，大家观看了抗日战争纪录片，省人防办财务处石莹和省人防指挥信息保障中心史艳生动地演示了情景微党课《血写的课本》。大家通过观影和党课，重温“抗战精神”，缅怀为了国家的独立自主战死沙场的民族英雄，激发出新征程奋发图强，不负时代重任的奋斗精神。山

背村也是溆浦县脱贫致富的示范村，曾因地处偏远、交通不便等局限一度成为贫困村，党的脱贫攻坚战略实施以来，高铁开通到溆浦，该村发展花瑶和农耕文化旅游产业，主打避暑休闲项目，村容村貌和村级经济发展日

新月异，成功摘下贫困村的“帽子”并逐步走上致富路。大家步行在雪峰山山间台地错落有致的高山梯田间，聆听花瑶姑娘李玲讲述她曾经远离家乡打工，现在家门口实现就业的经历，身临其境地感受党的富民政策给花瑶

带来的时代巨变和发展活力，也为花瑶姑娘扎根农村，建设家乡的主动作为而叹服，基层巾帼展现的力量，让长期身处机关的姐妹深受教育。

和活力。

联合联动不仅让活动主题更鲜明，同时赋予活动更多功能。从“传承红色湘女精神、凝聚人防巾帼力量”的主题定位，到受教育对象、活动策划以及各个环节的组织均以女性为主体，呈现出鲜明的女性特色，是机关与基层妇女组织的一次全面协同协作，也是举旗帜、聚民心、育青年、兴文化、展形象的一次生动党史教育。活动特别邀请了省委党史学习教育巡回指导组、省人防办机关驻地社区、物业公司、溆浦县人防办以及瑶寨的各方面的妇女党员干部和群众代表参加，是党建带妇建的一次有益尝试，也是发挥群团组织优势，构建大党建、大妇建格局的一次生动实践。

由省人防办和瑶寨联合举办的“颂党恩 跟党走”主题晚会是本次活动的重头戏，落地入住的枫香瑶寨。为了这台晚会，省人防办的姐妹们前期利用一切休息时间组织排练，带着节目、背着道具而来；瑶寨姐妹积极配合晚会需要，调整现场布置和演员安排，调配最具民族特色的节目参演。双方反复协商、精心设计的11个节目精彩纷呈，有退休教师讲述的中共一大故事，有机关姐妹表演的《当祖国召唤的时候》《我和我的祖国》等主题歌舞，有瑶寨姐妹展示的花瑶民俗，有省委党史学习教育巡回指导组的同志表演的诗朗诵《七月颂歌》，晚会在全场高唱《没有共产党就没有新中国》以及为中国共产党的百年华

诞奏响的生日歌中落下帷幕。晚会上，每位表演者都成了党史学习教育的宣传员，每名党员干部都直抒胸臆，致敬伟大的祖国、伟大的党，汉瑶姐妹同歌共舞，共庆建党百年华诞，表达了感党恩、跟党走，在党的领导下满怀豪情踏上新的征程，为民族复兴伟大事业贡献力量的忠诚和追随。

“巾帼心向党”主题活动，是湖南省人防办党史学习教育的有机组成部分，是深化学习教育的重要环节。活动将党的不懈奋斗史、为民服务史、精神锻造史、自我革命史和湖南发展史贯穿全过程，以1台晚会、2次集体向党表白、3个重要现场、4堂主题微党课为主体，采取移动式、沉浸式、表演式、情景式等多种形式的党课教育，重温了党的重大事件、英雄壮歌和先进事迹，既有先驱英烈的标杆榜

样、又有身边先进的学习示范，让参与者身临其境，从中感受奋斗之艰，洗涤心灵之尘，汲取信仰之力，照亮前行之路。活动的开展，使广大妇女更加自觉地从党的光辉历程和伟大成就中汲取力量，牢记初心使命、坚定理想信念，践行党的宗旨、忠实履行职责，以听党话、感党恩、跟党走的实际行动，践行“两个维护”。大家纷纷表示，要在深刻领会建党百年的伟大成就中坚定信心、鼓舞斗志、接续奋斗，为大力实施“三高四新”战略，加快构建战时能力强、平时作为大的现代人防体系，为巩固国防、建设现代化新湖南凝聚巾帼力量，在新征程上不断创造巾帼新业绩、谱写湖南人防新篇章！（作者单位：省人民防空办公室）

突出一个“暖”字，秉持为民情怀

在党史学习教育“学史力行”阶段开展“巾帼心向党”主题活动，为群众办实事成为本次活动的重头戏。活动期间，省人防办直属机关妇委会启动关爱暖心系列行动，为妇女同志办实事更“接地气”。

省人防办直属机关妇委会向全办妇女同志发起“三活动一倡议”，即：开展关爱妇女健康行动，集中组织女性“两癌”筛查检测；成立“人防国防知识宣讲”湘人防巾帼宣教服务队，服务中心、助力主业，提供人防国防知识普及教育等社会服务；成立“文明建设巾帼助力”湘人防巾帼公益服务队，服务社会，助力公益，提供文明建设和公益爱心服务；发出“爱心百分百温暖姐妹心”爱心互助基金倡议，倡议所有姐妹每年每人捐助100元，设立爱心互助基金，为突发重大

疾病或遭遇家庭重大变故的姐妹给予一次性资助，缓解燃眉之急。

“三活动一倡议”发出后，得到姐妹们的积极响应。至7月底，绝大部分妇女同志已到省妇幼保健院完成女性“两癌”筛查检测，是历年来完成人数最多的一次；两支湘人防巾帼志愿服务队报名踊跃，均有30余人，并组织志愿者参加新闻摄影讲座，提升服务技能；妇女同志积极向爱心互助基金捐款，至7月中旬收到6000余元，并于7月26日发放了首笔捐助，体现妇女组织的温暖。结合“巾帼心向党”活动，省人防办直属机关妇委会向溆浦县人防办16名女干部女职工赠送了妇女儿童合法权益保护、女性文学、妇女保健等知识读本；在山背村学习体验植物印染非遗工艺，用实际行动支持花瑶姐妹的产业，力所能

及地表达机关对基层姐妹的关爱。

8月中旬，落实“将党旗插到疫情防控一线去”的要求，省人防办直属机关妇委会组织“湖南人防巾帼公益服务队”志愿者开展首次社会公益服务，参与长沙岳麓区西湖街道麓山园小区居民核酸检测的服务保障工作，配合疫情防控办公室及西湖街道医疗小组，现场帮助社区老人录入个人信息，维护秩序，确保检测工作安全有序进行。一个小时完成200余名小区居民和省人防办工作人员的咽拭子样本采集，工作有序高效，得到街道社区和医疗小组的好评。首次活动的成功尝试，让大家对做好志愿者公益服务充满信心，今后会持续加大工作力度，发挥女性优势，在文明建设巾帼助力方面发挥更大作用。

突出一个“联”字，彰显巾帼担当

通过联合联动，充分发挥妇女组织的桥梁纽带作用，当好党做妇女工作的得力助手。省人防办注重思想政治工作的引领作用，将《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》的贯彻落实寓于活动中，实现了思想政

治工作的润物无声。活动从策划到执行，注重理念和手段的创新，使新时期妇女思想政治工作呈现出旺盛生机



在瑶寨举办“颂党恩 跟党走”主题晚会

把实事办在群众心坎上

——怀化市人防办以房地产领域处遗为突破口切实为民办实事纪实

廖良玉



政策攻心，围点打援，使“牛皮糖”化解于无形

买了房，七、八年都办不了产权证，房子想买卖也不成，这是怀化市奥都公馆 2000 余居民遭遇的烦心事。

2011 年开建的怀化奥都公馆，涉及 564 户业主、2000 余居民。由于种种原因，该项目迟迟得不到验收，业主们办不了产权证，做生意、开公司的业主办不了抵押贷款，企业濒临破产。业主们心急如焚，开始长时间与开发商“扯皮”，向信访部门投诉、集访……

该如何给群众一个满意的结果？作为该项目“处遗”牵头单位的怀化市人防办，领命后迅速出击，开启“白

加黑”“五加二”模式。主动对接业主，疏导情绪；对接部门，号脉开方。业主们的不信任心理，加上各种矛盾的累积，让整个事件来来回回，收效甚微。

政策攻心、围点打援，巩固朋友圈后再分而治之——这是怀化市人防办负责处置奥都公馆项目组摸索出的解决这个“牛皮糖”问题的良方。

于是，在跟开发商、业主打政策牌的同时，与群众套近乎拉家常的人情牌也不可少。市人防办工作组陪同业主代表们跑，众多职能部门一路跑过去，主要工作着力点就在协调办证之事。政府职能部门积极回应群众关

过去的十多年，是中国城镇化建设快速推进的黄金时期。在城市面貌日新月异的同时，粗犷发展的另一面则是众多房地产开发遗留问题带来的矛盾。为处理房地产积案，怀化市成立了政府牵头、各相关部门参与的房地产“处遗”机构，人防部门作为机构成员单位，承担了为数众多的问题楼盘处理任务。怀化市人防办将之作 为为民办实事的一个重要抓手，按照“一个项目，一名领导，一套方案，一对一帮扶”的要求，坚持以问题为导向，提高政治站位，压实工作责任，城区处遗工作取得阶段性成果为全市房地产领域历史遗留问题集中化解工作做出了积极贡献。

发动业主，筹款自救，为“老大难”划上休止符

比起有房无证的苦楚，怀化市世锦城小区的业主何彩花更是欲哭无泪。她购买的小区房子主体刚完工，开发商就因资金断裂而“烂尾”。同她有一样遭遇的，还有其他 207 户购房户。

开发商交不了房，房子成了“烂尾楼”，既损害购房群众利益，又严重影响城市形象。世锦城这个“老大难”问题又该如何解决呢？

经过实地调研，多方沟通了解，专题会议研究，怀化市人防办工作组找准了问题的症结——要千方百计解决资金难题。经责任单位的牵头组织协调，2017 年 12 月，召开了世锦城小区业主筹款自救动员大会。

1400 万元业主自筹款迅速到位，被用于偿付项目一期工程扫尾款。这笔钱，重启了已然有些斑驳锈蚀的小

区大门，完善了水电燃气等配套设施，建成了敞亮开阔的消防通道，尤为关键的是，重新开启了群众信任党和政府的心门。

2019 年 10 月 28 日，世锦城小区的业主们堂堂正正验房收房了。他们无不感慨，“烂尾房”起死回生，堪称奇迹，“放在之前想都不敢想”。

正本清源，多管齐下，将“牛鼻子”抓牢于手中

“长城”平战结合人防工程，如今已是怀化市的标志性工程。单日人流量达 12—15 万左右，商户日均总营业额在 200—300 万元上下，实现了安全效益、社会效益、经济效益的有机统一。可在“长城”平战结合人防工程项目试营业阶段，这样的成绩是不敢想的。

时间回溯到 5 年前，2016 年 7 月，怀化市人防办接受了“长城”项目处遗工作任务，开始强力推进项目历史遗留问题的妥善处理。针对历史遗留问题，工作组有的放矢开出整治清单，第一时间督促项目建设方与施工方完成所有剩余结算工作。一年后，按照既定计划，2.6 亿元的工程款结算问题基本解决。

随即，工作组又紧锣密鼓地跟进项目的消防验收、人防验收、综合验收工作。多轮的会商沟通协调，多部门的协力作为后，在达成共识的前提下

下，最终于 2018 年 1 月 29 日、2 月 5 日分别取得了消防验收合格证和人防工程质量监督报告，项目验收工作顺利完成。

正本清源，不遗余力督促有关方面支付拖欠工程余款，继而化解社会矛盾，是人防办紧抓不放的“牛鼻子”。得益于人防办的扎实努力，“长城”项目日常经营步入正轨。

按照怀化市委市政府相关安排部署，怀化市人防办作为房地产领域集中处遗和集中化解问题项目对接责任成员单位，审时度势有为而治，最终使林林总总剪不断理还乱的“物理现象”，悄然间发生了群众有口皆碑的“化学反应”——

截至目前，怀化市本级纳入集中化解问题项目 52 个，市人防办对接并协助 23 个项目进入办证程序，涉及业主 26598 户，已办证 11886 本，领证 7716 本；怀化市纳入处遗项目

145 个，市人防办协助对接 102 个项目，已办证 30920 本，领证 21032 本；怀化市本级纳入烂尾楼项目 44 个，怀化市人防办对接其中 11 个项目，已办证 2583 本，领证 1094 本……迄今为止，相关工作已经“绑牢”了怀化市人防办 3 届领导班子。

今年 7 月，怀化市人防办新一届领导班子上任后，响亮提出“新官理旧事，‘处遗’不断档”的“处遗”工作指导方针，意欲一届接着一届干，一茬跟着一茬上，让昔日“百病缠身”的钢筋混凝土丛林彻底扩容提质为人民群众安居乐业的热土家园。强化担当使命，用心用情为群众办实事、解难题，确保一方社会和谐稳定，使人民群众切实体会到幸福感、获得感和安全感，怀化市人防办做出了应有贡献。（作者单位：怀化市人民防空办公室）

学深悟透 凝聚奋进力量

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，是我们党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南。我们要以学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神为契机，丰富拓展党史学习教育的内涵，紧密联系工作实际，学深悟透，凝聚奋进力量，把学习“七一”重要讲话精神的成果转化转化为奋进新征程、建功新时代的实际行动。

长沙市人防办

▶ 以强烈的省会担当推动习近平总书记“七一”重要讲话精神落地落实

长沙作为国家一级人防重点城市和省会城市，将以强烈的政治责任感和使命担当，推动习近平总书记“七一”重要讲话精神落地落实，以实际行动彰显省会担当、展现省会作为。

一是筑牢绝对忠诚之基。始终坚持把“绝对忠诚”作为班子和队伍建设的第一要求，坚决贯彻落实好上级作出的重大决策部署、赋予长沙的时代使命，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，让对党的绝对忠诚成为党员干部最鲜明的政治品格。二是厚植为民服务之情。以党史学习教育为契机，深入开展好“我为群众办实事”实践活动，结合单位职能、工作实际，聚焦群众“急难愁盼”的具体实事，以“小切口”推动民生服务“大提升”。三是彰显开创新局之为。切实履行好“战时防空、平时服务、应急支援”和服务“经济、军事、创新”三个主战场的职责使命，高标准、高效率、高水平推进军民融合和人防事业发展，奋力交出“十四五”开局之年的优异答卷。

株洲市人防办



▶ 以习近平总书记“七一”重要讲话精神为引领 推动株洲人防高质量发展

株洲市人防系统将深入汲取习近平总书记“七一”重要讲话精神的思想力量、信仰力量，更加奋发有为地做好各项工作，以坚定理想信念、坚定奋斗意志、坚定恒心韧劲走好新的赶考之路。

面向“十四五”，株洲人防系统将围绕“三高四新”战略，认真落实总体国家安全观，坚持防空备战根本职能，聚焦主责主业，坚持平战结合基本方针，走融合发展之路，统筹推进人防建设与国防需求相适应、与经济社会发展相

协调、与城市建设相结合、与应急管理相衔接，在产业发展、乡村振兴、项目建设、公共服务等方面展现新作为，推动构建“战时能力强，平时作为大”的现代人防体系。“十四五”期间，重点推进统一高效的组织指挥体系、配套完善的人员防护体系、科学有序的目标防护体系、充足齐全的专业力量体系、创新规范的支撑保障体系建设，努力锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍，不断提升株洲人防系统治理效能，推动株洲人防高质量发展迈上新台阶。

衡阳市人防办

▶ 以史为鉴 深学笃行 开启衡阳人防建设新征程

衡阳人防坚持把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神同学习贯彻习近平总书记关于总体国家安全观、融合发展和人民防空的重要论述讲话指示精神结合起来，以史为鉴，深学笃行，为实施“三高四新”战略、加快建设省域副中心城市和国家区域重点城市、建设现代化新衡阳贡献人防力量。

在落实上级决策部署中展现新作为。始终坚持党对人民防空的绝对领导，主动融入经济社会发展、城市建设乡村振兴大局，确保中央、省委和市委重大决策部署在人防领域落实落地。在推动人防高质量发展中取得新成效。加快转变人防建设发展方式，加强人防战备能力建设，以战备能力评估为抓手，在人防工程建设管理、数字人防、信息化建设等方面补短板、强弱项、固基础，加快构建现代人防体系。在为群众办实事解难题中彰显新担当。树牢“以人民为中心”的发展理念，在优化行政审批服务、早期人防工事保护利用等方面用心用情为群众办实事、解难题，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。



怀化市人防办

▶ 突出三个“主动对标”为怀化经济社会发展作出应有贡献

一是深刻领会讲话精神实质，在政治站位上主动对标。坚持把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前一段时期首要政治任务，组织全体党员干部深刻领会其精神实质，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，为怀化市人防事业高质量发展提供政治保证。

二是全力以赴抓好贯彻落实，在担当作为上主动对标。坚持以新发展理念引领高质量发展，聚焦“三高四新”战略，瞄准怀化“三城一区”建设战略定位，突出人防“五大体系”建设，严格执行人防工程“应建尽建”原则，加快推进国防“第二路网”“数字人防”建设，大力实施人防疏散基地、人防疏散地域建设计划，推动人防建设深度融入怀化经济社会发展体系。

三是始终坚持全面从严治党，在作风建设上主动对标。认真践行全面从严治党要求，自觉将纪律和规矩挺在前面，大力发扬“越是艰险越向前”的英雄气概和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神，攻坚克难、砥砺奋进，树立怀化人防新形象，推动怀化人防高质量发展，为发展经济、巩固国防作出人防应有的贡献。

承建党精神，在“五个人防”建设中矢志接续奋斗。践行初心，担当使命。把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神展现在“练兵备战、转型升级”的人防现代体系建设的生动实践中，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，以只争朝夕、奋发有为的精神状态推进人防高质量发展。对党忠诚，不负人民。坚持人民防空为人民，心怀“国之大者”，以强国有我、强军有我的气概，在保护人民群众生命安全，铸就坚不可摧的护民之盾新的征程上，奋力开创湘潭人防事业新局面、续写湘潭人防新荣光。



岳阳市人防办

▶ 为加快建设岳阳现代化省域副中心城市贡献人防力量

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话是一篇马克思主义纲领性文献，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，是我们党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南。

一是坚持以党的建设为引领，着力提升政治“三力”。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，切实把习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神贯彻落实到人防各项工作。二是以人防体系建设为主线，不断加快高质量发展步伐。加快构建组织指挥体系、人员防护体系、目标防护体系、专业力量体系、支撑保障体系，从“五大体系”上抓重点、补短板、强弱项。三是以优化战备布局为核心，持续增强实战能力。全面推进疏散地域建设试点，逐步完成“1506”工程项目大数据中心建设，加快“1506”工程项目的互联互通建设，实现信息资源共享。四是以夯实基层基础为重点，切实提高保障水平。进一步加强队伍建设，加大对人才培养的力度。按照“准军事化”机关建设要求，为现代人防体系建设提供有力保障。五是以服务大局为中心，充分发挥人防作用。立足人防职能，积极主动作为，为扎实推进“三区一中心”建设，加快建设岳阳现代化省域副中心城市贡献人防应有的力量。

湘潭市人防办

▶ 赓续伟大建党精神 续写湘潭人防发展新荣光

湘潭人防把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻领会和把握其重大意义和深刻内涵，与党史学习教育结合起来、与学习贯彻习近平总书记视察湖南的重要讲话精神结合起来，在“三高四新”战略建设现代化新湖南、“四区一地”“六个湘潭”建设实践中，引导湘潭人防全体党员干部赓续红色血脉、传

常德市人防办

▶ 奋力谱写常德人防建设高质量发展新篇章

作为人防工作者，我们必须增强忧患意识，始终居安思危，牢记职责使命，为建设一支“战时能力强、平时作为大”的人防湘军而聚力攻坚。

一是突出抓好应急疏散演练。把人防训练演练作为经常性中心工作，从实战、实际、实效出发，全面提升人防练兵备战质量，全力打造合格的“准军事化”机关，提高常德人防应急能力。二是积极推进人民防空项目。坚持以人防军事斗争准备为牵引，以项目建设为载体，重点抓好县级人防指挥中心和各级人防疏散场所建设，建成覆盖全市的指挥协同与应急救援防护系统，推动人防高标准建设、高质量发展、高效能防护，筑牢护国安民的人防屏障。三是扎实推动军民融合发展。紧紧围绕全市“开放强市、产业立市”出实招、干实事、见实效，推动人防建设与城市建设、产业发展、乡村振兴、应急管理、公共服务统筹整合，积极构建全民参与人防建设新格局，努力开创军民融合深度发展新局面。

益阳市人防办

▶ 为民办实事 让群众靠近人防、走进人防

在新的征程上，益阳市人防办将进一步学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神及新时代强军思想，坚持防空战备工作，为大力实施“三高四新”战略、建设现代化新益阳贡献力量。

一是做细做实人防“十四五”规划。以《益阳市城市建设发展“十四五”规划》为基础，确保人防专业规划纳入国土空间总体规划，重点规划好人防疏散地域建设、人防重要经济目标防护能力建设、信息化条件下人防战备能力评估及建设。二是做大做强人防信息化建设。加快数字人防和第二代指挥平台建设，做到信息优先、人机融合、体系联动，加强人防工程可视化管理，增强为民办实事办好事能力，以信息化促推人防领域平战发展、融合发展、安全发展。三是做好做全

人防宣传教育。以人防宣教基地、人防主题公园、人防专业队训练演练、人防工程标识标牌的设置为契机创新宣教手段，大力推进人防宣传教育进机关、进企业、进学校、进社区、进家庭“五进”活动，让人民群众靠近人防、走进人防。

邵阳市人防办



▶ 增强忧患意识 不断推动邵阳人防事业高质量发展

习近平总书记指出：“新的征程上，我们必须增强忧患意识，始终居安思危，贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全。”我们必须以强烈的政治担当，以更加饱满的热情，以更加务实的作风，更加有力的举措，推动人防高质量发展。

邵阳人防人白手起家，人防事业从无到有，从弱到强，我们将继续弘扬光荣传统，赓续红色血脉，创造新的更大的辉煌。坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的工作方针，以政治建设为统领，抓重点，补短板，强弱项，坚持依法建设管理，深化军事斗争准备，按照“政治过硬、纪律严明、作风优良、业务精湛、清正廉洁”的要求，着眼内强素质、外树形象，围绕“战时防空、平时服务、应急支援”的使命任务，积极履行战备职能，参与城市建设，支援应急管理，服务经济发展，不断推动人防事业高质量发展。

郴州市人防办

▶ 牢记使命担当 聚焦人防工作政治性、政策性、人民性

郴州市人防办始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“战时防空、平时服务、应急支援”使命任务，聚焦人防工作政治性、政策性、人民性，坚持备战牵引，注重融合发展，突出行业整治，切实推动人防高质量发展。

始终坚定人防工作政治性，郴州市始终坚持把人防工作的政治性摆在首位，对人防工程建设、结建工程维护、平战结合运营、指挥通信等工作，坚决从国家发展和安全的高度，推动工作落实；牢牢把握人防事业政策性，认真学习人防行业标准规范，深刻领会人防事业政策要求，严格把关人防工程建设；紧紧围绕人民防空人民性，切实提高防空袭斗争能力，通过开展一系列卓有成效的队伍备战训练、联合疏散演练、知识宣教普及等活动，切实提升学生、干部职工和人民群众的参与度、安全意识和综合素质，营造郴州人防高质量发展良好氛围。

永州市人防办

▶ 永葆共产党员本色 增强永州人防发展底色

永州市人防办把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务和长期战略任务，准确把握新发展阶段、抢抓用好新发展机遇、深入贯彻新发展理念、加快融入新发展格局，以一往无前的奋斗姿态，为永州人防发展书写新的精彩。

一是坚持真理、坚守理想，擦亮信念坚定的政治底色。通过个人自学、宣讲带学、集中研学、专题教学、交流促学等方式，不断强化理论学习和思想武装。二是践行初心、担当使命，增强永州人防发展亮色。聚焦主责主业，做实做细基础性工作，推动重要经济目标防护、人防工程建设等工作迈上新台阶。三是不怕牺牲、英勇奋斗，永葆共产党员本色。常态化开展全员全要素指挥系统实操训练、市带县机动指挥拉练、准军事化集训、体能训练，建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的队伍。四是党忠诚、不负人民，提升为民服务的成色。结合“我为群众办实事”实践活动，进一步细化项目清单、做实工作措施，解决好人民群众“急难愁盼”问题，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

张家界市人防办

▶ 坚定信心 牢牢扛起人防责任和使命初心

我们要勇于担当、积极作为、攻坚克难，切实履行好“战时防空、平时服务、应急支援”的职责使命，全面深入推动张家界人防事业高质量发展。

在新的历史起点和两个一百年交汇期，张家界人防信心坚定，将不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢扛起人防责任和使命初心；紧盯“三高四新”战略引领，把握新要求，服务新战略，践行新使命，不断解放思想、开拓创新，着力推进人防事业高质量发展，全面提升新时代人防治理能力和水平；深入结合张家界实际，发挥优势、扭住关键、凝聚合力，蓄力谱写张家界人防工作新篇章。

湘西州人防办

▶ 把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神成果转化实际行动

认真学习领会习近平总书记“七一”重要讲话精神，全面贯彻落实，大力弘扬伟大建党精神，传承红色基因、赓续红色血脉，在新的历史起点上重整行装再出发，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。一是进一步掀起学习宣传贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神热潮，深刻领会精神实质，学懂弄通做实。二是大力弘扬伟大建党精神。坚定不移把伟大建党精神继承下去、发扬光大，适应新形势、迎接新挑战、解决新问题，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态向着第二个百年奋斗目标奋进。三是把习近平总书记“七一”重要讲话精神贯彻落实到工作全过程各方面，把学习成果转化实际行动，提升履行使命任务能力，提高防空袭斗争能力，有效履行战时防空、平时服务、应急支援职能使命，不断推动人防事业高质量发展。

学党史 感党恩 争做优秀人防人

李顺利

中国共产党的历史是党领导全国各民族人民建立新中国、开展社会主义建设、实行改革开放、开创中国特色社会主义道路的光辉历程，中国共产党为民族谋复兴、为人民谋幸福，在长期革命和建设实践中，进行了艰苦卓绝的斗争，创造了一个又一个人间奇迹，实现了一次又一次伟大飞跃，人民过上了幸福安康的美好生活。人防系统开展党史学习教育，就是要教育广大党员干部知党史、感党恩，不忘组织培养关怀，积极为党工作，争做合格人防人，为人防事业高质量发展贡献力量。

要政治坚定，对党绝对忠诚

作为人防系统党员干部，感党恩就要坚定理想信念，对党绝对忠诚。无论何时何地，都要牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，要时刻忠于党，忠于组织。一是要牢固树立“四个意识”，坚持“四个自信”，做到“两个维护”。不断增强政治判断力、政治领悟力，在思想上、政治上、行动上始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻执行国家、省人防办的决策部署，不打折扣，不作选择，做一个表里如一的老实人。二是要牢固树立正确的世界观、人生观、价值观。要常扫思想之尘，常补精神之钙，坚持挤时间、钻时间认真学习党章党规和习近平总书记系列重要讲话，做到学而懂、学而信、学而用，拧紧理想信念这个“总开关”。三是要牢固树立全心全意为人民服务的根本宗旨。要

时刻不忘肩上扛着那份沉甸甸的责任和义务，自觉把“人民利益至上”作为工作的出发点和落脚点，处处发挥模范带头作用，为老百姓多做好事、办实事。

要履职担当，勤奋务实为民

党员干部不仅是身份的象征，更是一种责任的担当。要强化想干事的自觉、能干事的本领、干成事的决心。一要不忘初心向工作。发扬我党优良传统，坚持“我将无我、不负人民”的境界，一门心思工作，把组织和领导安排的工作任务和责任时刻记在脑中、放在心里、扛在肩上、抓在手里、落实到行动上。二要不断学习强素质。坚持把学习作为一种政治责任，一种日常习惯，不断丰富自己的思想内涵和精神境界。虚心向领导学、向同志学、向实践学，在学中干、在干中学，通过学习提升能力素质，将学习成果转

化为指导实践、推动人防工作上新台阶的自觉行动。三要围绕大局谋思路。围绕上级各项决策部署和人防办的工作目标及干部群众关心的热点难点问题，深入基层查实情、听民意。结合承担的工作，科学分析形势，从全局性、前瞻性高度思考工作，提出年度、季度、月度乃至每周工作思路和措施。

四要敢于担当善作为。对组织安排的工作，要乐于接受，敢于担当，不讲价钱。快节奏、大踏步推进。急事难事得罪人的事，顶住压力，全力以赴，不上交矛盾、不回避问题，愿上、能上、敢打、善打、愿干、肯干。要处事果断、雷厉风行。坚持依法依规开展工作、化解矛盾、解决问题。能够当场解决的立即解决，能够当天办妥的事决不拖到第二天。对个别无政策依据不能解决的问题向群众现场解答清楚，不推诿、不扯皮。五要团结共事讲原则。坚持做到对上负责与对下负责相统一。以真挚的感情团结同志、以模范的行



参观爱国主义教育示范基地

为影响同志，放下架子，谦虚和气，认真听取大家意见，虚心向同志们学习，诚恳接受组织和同志们的监督批评，严以律己、宽以待人。原则问题上讲真理，不讲面子，在一些非原则的小事上讲风格，求同存异，互尊互谅，对同志们的弱点不苛求指责，对别人的过失不耿耿于怀，对同志努力做到在生活上关心，在感情上多交流，努力营造宽松、和谐、积极向上的工作氛围。六要争创一流树形象。对承担的工作任务要用围绕争创一流成绩的目标，一鼓作气，抓具体、具体抓，

抓住不放、一抓到底，干一件、成一件，力争项项工作干在实处、走在前列。

要严守纪律，做到清正廉洁

党员行为的具体遵循，是刚性约束，是红线。要自觉遵守党章、党规，自觉用《廉洁自律准则》《纪律处分条例》，以及中国特色社会主义法律体系、党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例等，约束规范自己的思想和行为，严格遵守党的政治纪律、组织纪律、廉政纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律，做到任何时候都心有所畏、言有所戒、行有所止。二要自觉接受监督。主动接受党内外群众监督，不以任何理由任何借口脱离党组织的监督、脱离群众的监督。三要强化自律

意识。守纪律、讲规矩难在自律。时刻“三省吾身”，充分利用批评与自我批评武器，反省自己存在的失误，将他律变为自律；要在日常小事和细节问题上坚守纪律“底线”，“勿以善小而不为，勿以恶小而为之”。四要严守廉洁底线。时刻紧绷清正廉洁这根弦，在人际交往中，要坚持原则、划清界限、谨慎交友，自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈。在服务项目、服务企业过程中，不是让自己远离企业，不交朋友，而是坚持“亲”“清”的新型政商关系。“亲”，就是要坦荡真诚地同企业家打交道，帮助解决实际困难；“清”，就是同企业家的关系要清白、纯洁，无贪心私心。要始终在规矩的范围内干事，决不能以手

中权力搞关系、谋私利，办私事，决不能借工作之便谋私利。

要涵养素质，树立良好形象

在任何时候都要坚守住品德的底线，模范遵守政治品德、社会公德、职业道德、家庭美德，不断提升自身形象。一要强化道德品德修养。为人处世不要滑。要秉承“做事先做人、立业先立德”的为人处世准则，自觉加强道德修养，践行社会主义核心价值观。为人谦虚谨慎，坦荡直率，正直正义，和善宽容，有“容人之过、成人之美”的度量，善于欣赏别人的长处，尊重别人的风格，包容别人的差异，“宁愿别人负我，不愿我负别

人”，“明人不做暗事，背后不捅刀子”。二要强化职业操守。真诚热爱人防工作，忠于职守、淡泊名利，坚持原则、依法执纪，对人防领域项目、资金和人事不乱插手和打招呼。三要

强化公德意识。自觉遵守党纪国法和社会基本行为准则，热心公益事业，关爱弱势群众，乐于奉献、乐于助人。四要强化家庭美德。要重视家庭建设，注重家教家风，发扬光大中华民族传统家庭美德，促进家庭和睦，促进亲人间相亲相爱，下一代健康成长、老年人老有所养，生活简单低调，情趣健康。（作者单位：永州市人民防空办公室 原文载于2021年第7期《中国防空》）



永州市人防办开展指挥信息系统全员全要素训练

在基层人防工作中有机融合、滋养初心

■ 赵云

在日常的基层人防工作中，党史学习教育如何走深走实，真正搞明白“我是谁、为了谁、依靠谁”的问题？龙山县人防办以“我为群众办实事”为抓手，立足岗位，勇担当、作表率，密切联系国史、党史、湘西史，力图让党史学习与基层人防工作有机融合、滋养初心。

一方面，龙山县人防办落实党史学习的四个要求：加强组织领导、树立正确党史观、切实为群众办实事解难题、注重方式方法创新，务求实效。依据党史学习教育自身的特点和规律，坚持分类指导，明确学习要求、学习任务，推进内容、形式、方法的创新，不断增强针对性和实效性。

同时，龙山县人防工作以提高信息化条件下局部战争防空袭能力为核心，以人民防空建设全面融入经济社会发展为主线，按照“立足防空、拓展防灾”的基本思路，注重统筹做好人防宣传教育，积极开展人防宣传进机关、进学校、进社区、进企业、进网络活动。对学校人防教育投资100余万元，大力推进人防知识进学校活动，发放防空知识读本30000余本。采用民间“三棒鼓”艺术形式，在城区广场公园、里耶镇等人员集中区域广泛开展人防知识宣教工作，参与群

众达20000余人。

要走好龙山的新长征路，如何用好用活党史这本“教科书”？湘西的党史是一本熠熠生辉的史书。湘西是中央红军长征的首选目的地，湘西是红二方面军的孕育之地，湘西是湘鄂川黔革命根据地的中心腹地，湘西是中国工农红军长征的最后出发地，湘西是新时代“精准扶贫”的首倡地。龙山县人防办因地制宜，从党史这本厚重“教科书”中汲取智慧和力量，切实把学习成效转化为推动军民融合

和人防事业的强大动力，以奋斗者的姿态走好新时代长征路，以深化党史、新中国史学习教育为契机，强化责任担当，着眼人防转型发展的新形势新任务新要求，在干事创业中不断提升龙山人防战时防空、平时服务、应急支援能力。以更加饱满的工作热情和更加昂扬的精神状态，投入到岗位工作中去，为军民融合和人防事业的发展作出新的更大贡献，以优异的成绩庆祝建党一百周年。（作者单位：龙山县人防办）



人防知识我会答 摄 / 桂艺

织密疫情防控“网” 筑牢人防“安全墙”

湖南省人防办

“这是全市在核酸检测试剂方面接收到的第一笔援助，对我们来说就像一场及时雨！”8月8日，省人防办紧急采购的5万人份核酸检测试剂从长沙发车，送至张家界市疫情防控一线。

今年7月底，“德尔塔”病毒的警报在湖南省张家界市紧急响起！张家界迅速拉起红线，实行两天一检、三天两检的全员核酸检测。在检测试剂需求量激增的形势下，省人防办伸出了有力援手。

应急、支援，自始至终是人防人的使命与担当。

面对此次疫情“反弹”，全省人防系统迅速出击，协同作战，以实际行动解决群众“急难愁盼”问题，在全省14个市州，筑起了一道坚固的疫情防控安全防线。

统筹布局 全面防控

疫情就是命令，防控就是责任。

7月底以来，省人防办多次召开疫情防控工作会议，对全省人防系统疫情防控工作进行全方位部署安排。

省人防办要求，全省人防系统全面加强人防机关，在建、在用的人防工程和人防从业企业等场所、单位疫情防控工作，同时积极发挥人防“准军事化”机关作用，利用人防人员、装备支援疫情防控工作，根据需要安排人防机关党员干部下沉一线，助力社区、单位疫情防控工作，为抗击疫情贡献人防力量。

自此，各市州人防的应战之火，迅速“燎原”。

7月30日，张家界市人防办召开疫情防控工作紧急部署会，成立以市人防办党组书记为组长的疫情防控工作领导小组，确定了疫情防控分工机制，并关停了15081单建式人防工

程服务项目（地下商业街）和武陵源新型疏散基地施工项目。

8月1日，株洲市人防办派出防疫工作队，前往石峰区、天元区等地，下沉社区参与一线战“疫”。防疫工作队到达社区的第一件事，就是成立

联合小组，严格把控进出口，同时要求所有人员落实“三个制度”：签到、巡查、碰头，将工作任务落实落细。

8月2日，湘潭市人防办督导组会同雨湖区人防办和雨湖路街道办事处，对湘潭市河西地下商业街疫情防控防



常德人防志愿者对过往人群进行逐一核查

控工作进行督导，并召开现场办公会，从防控宣传、严防严控、物资保障、督查检查、应急处置等方面做出了部

署安排。

闻令而动，使命必达。全省各地人防办全面落实疫情防控各项要求，

充分发挥人防人“准军事化”特质，全力以赴打响疫情防控阻击战。

工程防控 织牢屏障

“员工是否都进行了疫苗接种？厂里一天进行几次清洁消杀？”

8月6日，湘潭市金钢人防设备厂，湘潭市人防办党组书记、主任朱红兵带领督导组正在开展专项督导工作，并详细了解值班值守、体温测量、出入人员“两码一记录”查验登记、疫苗接种、清洁消杀等情况。

疫情防控正处于关键期，想要筑牢疫情防控的“网”，就得绷紧安全生产这根“弦”。

在郴州市，人防保障服务中心及时对人防领域疫情防控工作进行周密

部署。按照属地管理原则，全面加强单建式人防工程和人防口部伪装房等场所疫情防控工作。中心严格执行领

导干部24小时带班制度，22名职工下沉到人防工程一线，配合开展防控值守、清洁消杀和宣传引导等工作。

为加强人防重点场所疫情防控工

作，衡阳市人防办在人防平战结合综合基地，及时关闭防空防灾科普馆、人防图书室和国防教育学校，虎形山人防公园仅保留一条通道供游客出入，每日派专人在通道口落实相关防疫措施；在人防疏散指挥保障中心（悦

莱花园酒店），派工作人员长期驻点，配合酒店核查旅客行程，督促防疫措施落实……

“要做到疫情防控与安全生产‘两手抓’‘两不误’。”湘西州人防办党组成员、副主任田兴赋带队，对吉首市在建人防工程疫情防控和安全生产工作进行督导。

督小组查看了张吉怀高铁吉首东站、祥和江山小区的地下人防工程质量情况、安全生产防护措施及安全制度落实情况，并对高铁新城人防工程存在的问题提出具体整改意见。

下沉基层 微光成炬

8月5日凌晨，因追踪来常外地无症状感染者在常德的轨迹，大数据将相关地区划为重点核查区，半城居民一夜之间“绿码”转“黄码”。

清晨6点，一批戴着红袖章的人防志愿者们赶往重点核查区滨湖社区。在接下来的十余个小时里，他们扛住烈日的暴晒、蚊虫的叮咬和病毒传播的可能性，与工作人员一起卡点值守，对过往人群进行逐一核查。

在炎炎高温和紧张的防疫状态下，群众偶尔会出现一些情绪，志愿者们使出浑身解数，耐心地做着解释和劝导工作。“能够得到大多数市民的配合，就是对我们工作最大的肯定和支持！”

这是全省人防系统自7月底以来，组建志愿小组下沉社区、牢牢把守疫情防控联防联控第一线的一处缩影。

在疫情防控中，社区是外防输入、内防扩散最有效的防线。省人防办直属机关妇委会组织“湖南人防巾帼公益服务队”志愿者，全力协助岳麓区西湖街道麓山园小区做好居民核酸检测工作。

8月11日，这群人防“女将”积极配合现场工作人员，协助居民录入个人信息，维护秩序，在一个小时内完成了近200余名省人防办工作人员和麓山园小区居民的咽拭子样本采集。

共青团长沙市人民防空办公室委

员会组建抗疫青年突击队，40余名突击队志愿者深入到八方小区A、B、C、D四个区，分散下沉到十余个出入口，

多批次赴现场开展志愿服务，协助社区工作人员开展门岗值守、进行体温测量、查验健康码和行程码、开展防疫宣传。

“特殊时期，做自己能做的事，就是为防疫出力。”这是志愿者们常挂在嘴边的话。

在这场没有硝烟却危机四伏的夏日抗“疫”中，湖南省人防系统积极响应号召，用爱心与汗水筑牢“安全墙”，用执着和坚守书写了人防人的责任和担当。

在新冠肺炎疫情形势下履行好人防能使命

■ 谢晓清 李柏威 胡德生

自新冠肺炎疫情爆发以来，湖南人防认真贯彻习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控工作重要讲话和指示批示精神，闻令而动，第一时间下发《关于充分运用人防战备资源为新冠肺炎疫情提供应急支援的通知》，及时成立战疫指挥部，全时段对各市州不间断指挥协调。各级人防部门充分运用人防特殊体制优势和信息平台、警报系统、物资装备等战备资源，主动配合当地党委政府开展疫情防控战，展示了湖南人防组织开展疫情防控战疫极大的优势特点，彰显了新时代湖南人防职责使命和主动担当作为。



8月8日，省人防办向张家界紧急援助核酸检测试剂5万人份

一、分析研判矛盾问题

湖南人防在围绕新冠肺炎疫情形势进行科学分析研判，梳理总结防疫战疫经验做法的同时，紧密结合赋予人防“战时防空、平时服务、应急支援”使命任务，构筑坚不可摧的人防

护民之盾使命任务要求，实现新时代人防高质量转型发展。但有些方面还有待进一步加强：一是信息互通互联方面。省市县三级纵向保障达到互联互通，保障畅通，实现资源共享。横向

向无缝对接平时快速应急行动平台，完全实现资源共享有待加强。二是人防指挥机构方面。当前，人防指挥机构组建和管理缺少上层指导性文件依据，仅停留于专家学者研讨层面，各

地均处于探讨摸索过程。国家层面还没有专门培养人防专业人才的学校，各级指挥机构人员专业技能有待提高。三是人防专业队伍方面。目前各级各部门机构改革职能正处于调整变化时期，原编组单位职能发生根本性变化，

新的编组单位不确定。兵员资源时有与民兵和预备役部队出现重叠编组的现象；在训练上国家还没有统一规范的训练教案教材，训练缺乏依据，训练不利于向高深层次拓展。四是战备应急物资方面。经过多年的建设发展，

省市县三级均已建立和形成了一定规模的战备应急物资储备保障体系，但特殊装备物资器材种类、规格、数量规模等还不够齐全。

二、做好疫情形势下人防工作的启示

针对当前疫情形势抓好人防能使命建设，事关国家安全稳定，事关人民群众切身利益，人防部门必须从政治高度推进能使命建设，加快建立健全人防基础性工作落实落地，制定完善人防各类法制机制体系，强化人防能使命担当，更好地适应新时代人防建设要求，确保人防建设高质量高水平创新发展。

（一）以使命任务为牵引，强化人防主责主业责任担当

“战时防空、平时服务、应急支援”是赋予人防的能使命任务。组织谋划开展工作必须紧密围绕能使命要求，特别是针对突如其来的重大公共事件等，要充分彰显发挥人防应急支援行动能力，提升在各种复杂环境下完成任务的技能水平，才能体现出人防队伍的能力担当和责任担当。

一是强化人防队伍技能培养。做好新时代人防工作，需要高素质人才队伍做支撑。加强人防队伍能力建设，要把人防队伍建设纳入重要议

事日程，突出抓基础、抓重点、抓合成、抓融合，把训练质量向深层次延伸，采取组织“准军事化”训练，岗位练兵，坚持“走出去、请进来”的办法到军地院校、省军区系统学习，邀请军地院校专家到单位授课辅导，拓宽人防训练队伍训练途径，实现人防队伍精通业务，胜任本职，提高谋略的目的。

二是提升人防组织指挥能力。人民防空具有广泛性，涉及全社会，行动复杂，组织指挥困难。加强健全战时指挥防空，平时指挥防灾救灾双重任务组织指挥建设。抓好平时组织指挥训练、演练的同时，要注重模拟战时要求，抓好指挥机构的编成、编组情况，定期组织指挥人员、岗位、职责和训练的落实。从训练和演练中培养指挥人员的谋略水平、心理承受能力、控制能力和灵活的应变能力，提高指挥人员的组织指挥素养。三是保障人防互联通运行。根据有效履行应急支援任务要求，加强人防机动指挥平台建设利用，成体系建设全省人防机动指挥通信，规范设备装备标准，发挥人防指挥通信系统“备份平台”作用。

实现装备通用、互为备份、多手段通联方式。省市县三级定期做好通联测试，落实人防指挥信息系统及政务通信正常运转，确保遂行应急任务时能拉得出、联得通、起作用。

（二）以夯实基础为根本，提升人防应急支援行动能力

人防工作是一项长期长远的战略性国防事业，是国防建设的重要组成部分，必须立足打好基础、抓住重点、着眼长远建设发展，以时不我待的干劲和意志，抓紧抓实抓细人防工作的各个重点和环节。一是完善战备物资储备体系。根据“满足战时、服务平时、利于战备”原则，按照国家应急物资储备体系要求，研究制定战备应急物资储备管理办法，明确防护物资和装备种类、数量、规格，建立采购计划、储存管理、分发使用、定期更新补充等制度规定。结合任务需要，重点完善指挥类、携行类、生活类等战备应急物资储备保障器材等。健全完善规范的战备应急物资储备场所，

真正实现战备物资储备成体系、成规模、成系统。二是完善应急支援方案体系。坚持以国家人民防空方案为依据，进一步修订完善城市人民防空方案和重要经济目标防护支援方案，完善省本级在急难险重等重大突发事件中的行动预案，做到一案多情，一案多置，一有情况可迅速依案组织行动。平时依据方案加强训演，通过训演练进一步检验完善应急方案的准确性、可行性和操作性。三是拓展警报服务功能体系。要完善人防警报升级建设，从单一音响向语音、多媒体功能拓展，升级统控方式，实现全域、分区、定点，实时型、智慧型监控控制。建设布局下沉到社区，解决室外高层盲区、室内死角等瓶颈问题，全面提高音响覆盖率。充分利用人防机动报警车，车载电声警报器和大功率扩音机发放音响警报信号，实现语音播报功能更好服务于经济社会。四是建强应急力量能力体系。一是夯实人防专业队组训。加强医疗、心理防护、电力工程抢修人防专业队的常训常备作用，推进人防专业队训练教材推广和实施，规范人防训练标准要求，不断提升人防专业队训练质量。结合防空防灾实际，探索将人防专业队和城市各种应急救援队伍编为一体，组建一支既具有防空又有防灾双重功能的人防专业队伍。二是组建省本级应急支援力量。为加强省本级应急支援体系建设，以省办指挥信息平台为支撑，依托省办相关职能处室和信保中心、质监站等二级机构及所辖城市人防专业队伍和人防应法规制度体系建设，尽快建立国家

从业企业单位，组建规模适当、专业精通、反应迅速的通信应急支援和工程平战转换应急支援两支队伍，即“一个平台，两支力量”。依据所担负的任务要求，制定符合省办实际的应急行动方案、组织开展常态化专业训练、建立完善考评等机制，强化遂行应急支援任务能力，有效提升湖南人防战时应战和工程平战转换能力水平。三是组建落实人防志愿者队伍。人防志愿者队伍建设要结合人防专业队伍建设需要，坚持“人防所需、志愿者所能，统筹规划，融合创新，面向基层，服务社会”的建设原则，吸纳城市社区、学校、企业等社会各方面力量自觉参与人防工作，建成一支规模适度、管理规范、协调有序、专兼并存、集约高效的人防志愿者队伍，充分发挥人民群众在“战时防空、平时服务、应急支援”中的基础作用，为社会贡献力量。

（三）以法规机制为依据，实现现代人防建设高质发展

目前人防工作的重点必须抓好顶层设计，顶层设计的思路决定了人防事业发展的高度和深度，多年的实践经验表明，必须要在法规制度、体制机制、制度规定上做文章。一是建立完善人防法规制度体系。目前，制约人防建设的一些瓶颈问题主要是缺乏人防体系建设相关法律法规，特别是在新形势下需建立完善和出台人防相应法规制度体系建设，尽快建立国家

重要经济目标分类分级管理办法和管理规定，城市疏散地域建设法规文件，人防工程建设法规制度，完善人防专业队伍和志愿者队伍组建及训练文件规定，明确人员编组、训练、场地、器材及经费保障，真正形成完善配套的人防政策法规体系，为人防工作开展提供法律支撑和坚强保障。二是建立健全联训联演机制。人防工作因战争而存在。抓好人防训练演练就是抓住了人防建设的核心。一方面研究建立与省军区、战区及外省兄弟单位平时和战时层面的联训联演机制，利用军队资源优势，依托省军队系统开展通信业务、防核生化和组织指挥等共同专业科目训练，定期与省军区、战区开展训练演练，提高战时防空、平时服务、应急支援的能力。另一方面加强与省直应急职能部门和各市州的联训联演，搞好协同配合，理顺训练演练程序，共享信息数据，实现共同完成应急任务。三是建立拓展人防融合式发展。坚持把人防工作作为产业来抓，充分运用市场经济规律来筹划工作思路。发挥人防疏散地域功能建设和多建式人防工程建设等，平时主动融入经济社会建设发展大局，竭力推动人防建设为经济社会发展服务。坚持融入城市建设进程，主动为城市人民拓展空间，惠及民生。加强与融入应急管理建设发展，利用人防战备资源为防灾救灾服务，主动强化职能衔接，实现资源共享，提升人防应急支援能力。（作者单位：省人民防空办公室）

统筹规划编制 描绘发展蓝图

秘书处

人防建设规划是推动人防转型升级的指南，是实现人防高质量发展的蓝图。根据国家和我省有关“十四五”及专项规划编制工作要求，省人防办立足湖南人防发展实际，积极开展调研论证，精心组织体系研编，广泛征求意见建议，不断完善规划纲要，为推进现代人防体系建设、实现“十四五”良好开局打下坚实基础。

强化统筹，严密组织编规划。一是专题研究。省人防办党组将规划编制列为年度重点工作，提上重要议事日程，纳入月调度重点事项，定期听取情况汇报，研究解决重点问题。二是专班组织。成立全省人防规划编制及实施工作领导小组，抽调相关部门业务骨干组成规划实施办公室，专门负责规划纲要的调研论证、文本起草、业务指导、联络协调等工作。三是专门督导。采取专题调度、座谈交流、现场督导等方式，督促各级人防部门和相关单位按时限、按标准、按要求抓紧抓好本地本级规划编制工作。

强化合力，创新方法编规划。一是集中研编。根据国家战略部署和省政府工作要求，围绕人防建设“五大体系”，确定8个子项课题，集中组织开展体系建设研编，形成了一批有价值的课题成果，为编制“十四五”规划和体系建设纲要提供了重要参

考。二是集聚智力。加强与相关军事院校、人防科研机构的沟通合作，采取请进来、走出去相结合的方式，邀请行业领域有关专家教授参与课题研究、规划编制、集中评审，充分发挥专家团队、科研机构的辅助支持作用。三是集思广益。推行开门编规划，在规划论证、课题研究、草案编制、文本修定等各个环节，多次征求省直相关部门、各地人防部门、有关军事院校和科研机构的意见与建议，并主动学习借鉴外省兄弟单位的经验做法。

强化指导，夯实基层编规划。一是调研促动。组织开展市县人防工作

综合调研，由省人防办领导带队，分成四个小组，深入各市州及部分县市区，了解各地人防建设“十四五”及专项规划编制工作情况，当面反馈、现场指导、督促落实。二是示范带动。确定14个市县作为示范，统一组织开展规划研编，带动各地人防建设国土空间专项规划编制工作，协调纳入地方国土空间规划“一张图”平台。三是评估推动。组织开展人防战备能力评估，全面了解各地人防建设现状，查摆基层人防短板不足，研究对策措施，为规划编制提供数据支撑和现实依据。



编好人防“十四五”规划

孙卫东

大国发展，规划先行。编制和实施国民经济和社会发展五年规划，是我们党治国理政的重要方式。当前，全国人防系统正在按照国家人民防空办公室的统一部署，依据本地区国民经济和社会发展第十四个五年规划，紧锣密鼓地推进本级人防“十四五”规划的编制工作。如何科学编制和实施好人防“十四五”规划，笔者认为关键是要把握好以下几点。

把“以战领建、战建统筹”要求理解透、贯彻好。人民防空因战而生，说到底是一项全民性战备工作，必须站在国家安全与发展的战略全局，主动把人防规划放到国家安全形势的大环境、战争形态演变的大趋势、军事斗争准备的大战略和国防动员的大体系中去审视、运筹和谋划。

在此基础上，还要把智能化高端战争的制胜机理搞清，把现代空袭的特点规律研透，把本级、本地区的人防短板弱项找准，用需求牵引战备，用规划统筹战备，用战时标准规范战备，用考核评估促进战备，增强军事斗争人防准备的针对性、实效性。

把新发展理念完整、准确、全面贯穿到人民防空各领域、全过程。首要的是坚持人民防空为人民的根本宗旨，始终把保护人民生命财产安全作为根本出发点和落脚点，为实现人民

群众对战时防护安全的诉求打下坚实的基础。关键是用科技力量强防铸盾，用区域协调发展实现优势互补，用深化供给侧结构性改革打开人防市场，用政策制度和体制机制提升治理能力，用大开放、大格局促进人民防空更高质量、更可持续发展。

树立和运用系统观念。更加注重体系建设，更加自觉地把人民防空融入经济社会发展全局和军事斗争准备总体部署中去思考和筹划，特别是要把上级业务部门要求的工作力度、本地区经济社会发展的速度、人防部门可承受的程度有机结合起来，强化统筹落实，强化分类指导，为事业发展积蓄后劲。

把规划目标定科学。首先要对得上。提出来的规划目标要与上级规划对得上，与本地区的经济发展水平对得上，使编制的规划既符合地方实际，又符合上级要求。其次要做得了。确定的目标要能够操作，经过努力可以实现。目标太低了对于推进发展益处不大，太高了又缺乏可行性。最好是“跳一跳才能够得着”，中期评估时能经得起检查，五年以后人防建设总体面貌能有显著变化。

此外，还要强化约束。每项指标、重点项目、重大任务，都应有明确的责任主体和时间表，建立健全问责机

制，把人防规划实施情况纳入各级政府、军地有关部门和干部评价体系。

开门编规划。一项科学的规划，应当是尊重民意、集思广益的规划，绝不是几个工作人员加加班，少数领导拍拍脑袋就能完成的事情，更不能以各种理由“闭门做规划”。

坚持问计于群众、问计于专家、问计于基层。通过多种形式，广泛听取系统上下、行业内外的意见，鼓励广大人民群众和社会各界建言献策，提高规划编制开放度，使规划编制过程，成为发扬民主、科学决策的过程。

加强相关规划的衔接协调。人民防空既是国防的重要组成部分，也是国民经济和社会发展的重要方面，是现代城市建设的重要内容。其建设发展规划，既要对标对表国民经济和社会发展规划，又要对标对表国防与军队发展规划；既要推动融入纳入城市建设总体规划，又要推动融入纳入国防动员规划；既要实现国家、省、市、县各级人防规划的对接衔接，又要实现与国土空间、城市地下空间开发利用等专项规划的对接衔接，确保发展目标、项目布局、投资安排、政策措施能有效落实，使各级各类规划定位清晰、功能互补、统一协调、形成合力。

（来源：《中国国防报》）

关于加强人防通信保障工作的几点思考

翦欣

2020年9月，习近平总书记在湖南考察时指出：“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要准确识变、科学应变、主动求变，更加重视激活高质量发展的动力活力，更加重视催生高质量发展的新动能新优势。”近年来，长沙人防围绕履行“战时防空、平时服务、应急支援”职能使命，扎实做好通信保障工作，推动人防通信建设取得长足进步。新时代、新使命，贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，对于长沙市人防通信建设，还有很重要的任务、很紧要的使命去开拓和担负。

一、着眼平战结合，做“优”通信体系建设

经过多年建设，长沙市充分整合人防指挥通信资源，将人防机动指挥所作为市政府应急机动指挥中心，纳入政府应急管理指挥体系，实现了地上、地下、机动“三位一体”人防指挥通信体系。当前，人防信息化建设面临新机遇新挑战。一要加强市县统筹，形成“一盘棋”格局。要认真贯彻落实国家人防办、省人防办加强人防信息化建设要求，充分发挥各个区县（市）信息化领导小组的组织领导和协调作用，统一规划、统一标准、统一组织，形成省市区三级高效贯通的人防通信体系，防止政出多门，重复建设。二要注重规范建设，建成“高标准”样板。按联合防护、区域协同的要求，针对现代战争的特点和人防通信的实际，建立完善、灵敏、高效、稳定的人防通信系统，保证通信联络迅速、准确、保密和稳定。要

按战备化要求，加大指挥信息化系统、办公自动化系统和通信警报系统建设，努力打造人防“一网四系统”升级版，为实现互联互通、资源共享筑牢篱笆。三要突出数据共享，建立“大畅通”渠道。针对当前信息资源处于分散的相对独立状态，和上下级及同级之间没有形成合力的一些现状，建立数据库共享使用机制，健全数据查询、发布、使用制度，合理划分信息共享的权限和类别，打破部门壁垒，实现信息交互，建立畅通的数据使用渠道，提高数据使用效益。

二、着眼队伍建设，做“强”通信人才支撑

信息技术的迅猛发展，对新时期的人防指挥通信提出了新的更高要求。建设好人防指挥通信队伍，必须从长沙实际出发，调整工作思路，更新建设观念。一要科学规划人防通信队伍培训工作。要基于可

持续发展高度重视人防通信队伍的培训，重点做好人才培养的中长期规划和年度计划，建立人才培训考评办法，切实提高通信人才专业水平。要实施在岗培训和委托培训相结合，多元培训主体，互补培训内容，提升培训质量。二要努力提升通信人才技术能力。古人云“工欲善其事，必先利其器”。在现代科技条件下，技术保障措施以其网络化、自动化、智能化、快捷化弥补了人员保障的不足，在各项保障要素中显得更为重要，这就要求我们必须在专业队伍的能力建设上下功夫，培养一专多能的高素质通信人才。要重点发挥好技术骨干的传帮带作用，把技术骨干对知识、经验和能力的传帮带作为提升岗位训练质量和通信保障水平的重要手段和支撑。三要不断提升人防通信队伍实战水平。可将人防通信队伍的组训工作纳入民兵整组计划，与民兵整组同步安排布置、同



人防机动指挥通信系统实战演练 摄 / 杨年春

步组织训练、同步检查验收。按照平战结合实际要求，以岗位练兵推进战斗力提高。按照人民防空训练大纲要求，结合长沙市人防通信系统联调联训的工作任务，按照理论知识和管理操作等纲目，切实把按纲施训落实到实处，确保在上级下达应急任务时能够“拉得出、联得通、通得好”。

三、着眼使命任务，做“实”通信制度保障。要准确把握新形势

下人防通信保障工作的特点和规律，规范和完善各项保障制度，才能践行人防使命，完成人防任务。一要全面加强制度建设。要站在高质量发展、可持续发展的高度，积极推进制度建设，对不符合现行规定的制度进行修订、调整或废止。从党建、全面从严治党、会议、行政管理、设备管理等各个领域，全面规范各项规章制度和操作规范，使其具有更强的科学性、规范性和可操作性。二要加强警报设

(作者单位：长沙市人防办)

浅论网络环境下人防档案信息安全管理发展路径

宋凯

近年来，互联网技术得到全方位发展，人防档案信息安全管理面临转型、升级，应转向电子档案管理模式。网络平台已经成为主要的档案信息存储方法，人防档案管理要增强电子档案管理安全意识，通过完善管理措施与制度，对现代档案信息管理进行有效约束。本文对网络环境下人防档案信息安全管理策略进行分析，以抓住互联网时代下的发展机遇，促使人防档案管理工作得到快速发展。

引言

电子化档案是网络环境下的发展趋势，人防档案信息会通过网络进行保存，为使用者提供了更多便利。但网络本身存在一定安全风险，在满足应用需求的同时，必须采取适当的预防措施，杜绝出现未经授权的访问、使用、修改等情况。另外，要加强管理措施，避免受到不法分子的攻击，对人防档案信息造成破坏，这也是网络环境下人防档案安全管理工作重点。

一、网络环境下人防档案信息安全管理的重要性

目前，我国信息技术正在不断普及，越来越多的档案信息转变为电子文件，人防档案信息安全管理要针对数字档案进行升级。相比纸质档案，电子档案在应用上更加便利，不过安全性也随之降低。档案信息化进程加

快后，一定程度上推动了安全管理工
作建设。档案信息本身具有较好的价
值和作用，甚至很多档案信息存在机
密性，建立完善的安全系统至关重要，
也是保障现代电子档案信息安全的必
然途径。

二、网络环境下人防档案信息 安全管理的措施

1. 强化安全管理意识

在当下的人防档案信息安全管理中，强化安全管理意识至关重要，应注重坚持以人为本理念，针对人防档案信息管理体系进行完善，不断优化管理薄弱之处，秉承积极防御、综合防治的原则，严格执行人防档案信息安全管理规定。另外，要设立专门负责安全管理岗位，并配备专业的档案管理人才。档案管理人员必须具备良好的服务意识、安全管理意识及较强的专业能力，档案信息安全管理

工作才能做好。

2. 完善法律法规

在互联网技术刚刚崛起时，我国就颁布了计算机信息安全保护法律法规，如《中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例》《中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定》等。随着互联网的不断发展，法律法规中的缺陷也在逐渐暴露，所以下当应注重完善法律条例。在档案管理工作中，除了制定符合工作流程的制度外，同时要明确各个环节的规范，对档案信息处理、传输等工作内容进行有效约束，必须严格按照法律法规执行，若没有全面落实或执行不到位，应采取相应的惩罚措施，为人防档案信息安全管理提供保障。

3. 做好人防信息审计跟踪

审计跟踪就是在运用档案中的信息时，应注重明确信息内容的存储实

践，是否在其他媒体中转移过，包括 RMS 受控运作的依据。不过需要注意的是人防审计跟踪必须确保拥有足够重要的信息，才能为存储档案提供真实性参考。目前来看，RMS 审计跟踪，主要由系统自主生成日志、操作人员生成日志构成，其中有大量关于档案信息更改数据，而审计跟踪也成为保证档案信息真实性的重要条件。

4. 完善档案信息安全系统

建立人防档案信息安全系统，是当下比较重要的技术措施，能够有效保障信息安全，避免在存储过程中出现信息泄露。在构建过程中需要通过人工设置，系统在传输时必须要采用密码技术，从而保证个人档案信息安全，同时在系统中应部署入侵防御、检测、预防网络攻击。在应用过程中应设置至少两种以上身份验证技术，包括密码、生物认证等，对用户进行

有效识别。

5. 完善档案保密技术

针对重要的人防档案信息，应该完善档案保密技术，根据保密程度采取安全保密措施，目前主要有三种加密技术。第一种对称型加密技术，需要运用单独的密钥对文件展开加密处理，而解密过程中必须运用同样的密钥，该技术适用于普通档案管理。第二种为不对称加密技术，主要采用公共密钥的形式，传输双方应使用公密、私密结合完成，这个技术普遍应用在分布式系统中。第三种是不可逆加密技术，简单来说数据经过加密无法进行解密处理，只有输入相同数据且经过相同加密算法，才能获取加密数据信息。

三、网络环境下人防档案信息安全管理未来发展方向

在网络环境下人防档案管理部门，应分析重点档案内容，以便能够进行分类管理，比较重要的人防档案信息应该展开特殊保护，以防遭受攻击。大多数情况下，每个用户电子档案只有 10% 左右的信息会被纳入到重要档案内容的范畴。基于这一点，未来应注重建立人防电子档案处理系统，明确人防档案信息安全管理流程，不断提高档案管理安全级别，切实防止未经授权的访问与修改。

结语

网络时代的到来，为我国人防档案信息安全管理增添了更多挑战，而电子化、信息化已经成为主要的发展趋势，如何抓住这个机遇非常关键。只要有针对性展开优化、完善，构建符合网络环境发展的安全管理系，必然可以有效强化管理效能。在此过程中，应注意适当提高安全管理意识，完善保密技术，并借助相关法律法规，积极推动人防档案安全管理体系建设发展。(作者单位：衡阳市人防办)

参考文献：

- [1] 黄惠珠. 浅论网络环境下人防档案信息安全管理 [J]. 明日, 2019, 000(042):P.1-1.
- [2] 赖莉容. 网络环境下档案信息安全管理存在的问题及对策 [J]. 卷宗, 2017(22).
- [3] 阮洁. 网络环境下的档案信息安全管理及其保密技术 [J]. 传播力研究, 2019, 003(019):P.296-296.



以“准军事化”训练为引擎全面提升湖南人防战备训练水平

■ 谢晓清 胡德生

训练是战争的预演，训练是最好的备战。2021年上半年，湖南人防在省军区综合训练队组织开展了省市县三级“准军事化”训练活动。湖南人防通过探索实战实训、融合组训的方式，采取军地院校专家理论授课、军事训练、装备实操和现场观摩等形式，大力营造比学赶超浓厚氛围，队员操课率达 99% 以上。此次集训，锻造了一批精业务、懂维护、会操作的技术骨干，培养了一批会指挥、懂战法、善协调的指挥干部，提高了人防队伍的组织指挥能力和通联保障能力，有力地促进了湖南人防建设高质量发展。



训练是战争的预演，训练是最好的备战

一、突出政治引领，增强战备意识



5月11—20日，湖南人防开展“准军事化”训练活动

湖南人防始终坚持以政治建设为引领，政治建人防、依法强人防，提升政治向心力和引领力，始终沿着党绝对领导下的正确方向建设发展，真正肩负起战时防空、平时服务、应急支援的使命职责。

一是各级高度重视。湖南人防始终将“以政引训，以训促备”的思想贯穿于训练全过程。把铸就坚不可摧的护民之盾，增强人防战备意识，提高履行战时防空、平时服务、应急支援的能力，助力和服务全省经济社会发展作为集训活动的出发点和落脚点。活动得到省委、省政府、省军区领导机关高度关注和大力支持。集训

期间，省军区分管领导专程检查调研集训情况，了解掌握训练成效，对集训活动给予充分肯定和有力指导。各市州和县（市、区）人防办克服各种困难矛盾，闻令而动、遵令而行，领导主动跟训、参训、督训，激发了队员的训练激情，确保队员学习不缺位、训练不缺席。此次集训，提高了各级人防抓好战备训练的思想自觉、政治自觉和行动自觉，凝聚起推进湖南人防高质量发展的强大动力。

二是党组参训议训。坚持党组参训议训是旗帜鲜明讲政治的具体体现。省人防党组始终坚持主责主业抓，把集训作为中心工作紧抓不放，

摆上党组议事日程。省人防办党组主动向省军区领导机关请示报告集训情况，省人防办党组书记、主任王志刚亲自审定把关训练方案，分管人防办领导全程组织策划安排，人防办党组先后3次召开议训会议，传达学习省国动委年度国防动员训练工作要点，研究部署年度全省人防训练工作和“准军事化”集训活动。为防止集训泛散化、一般化和形式化，省人防办领导坚持以上率下，带头参训，与队员同吃、同住、同训、同学，做到了“三个普通”，把训练标准立起来，把战斗力标准树起来，把参训热情调动起来，强力推动人防训练工作走深走实，较好实现了省人防办党组主抓战备训练的决心意图。

三是党建集训并重。2021年是建党一百周年，也是党史学习教育之年，省人防办党组明确要求把党史学习教育融入“准军事化”训练活动之中，纳入训练课堂，齐抓并进，确保“两不误”，做到党建集训均有收获。集训期间，3次组织观看“建党伟业”和“革命战争”等历史影片，参观许光达故居，开展安全形势教育，组织党史教育与防空备战辩证关系大讨论，增强队员对党史的理解和认识，并在党史学习教育中了解人民防空发展史，了解人防训练的重要作用，掌握人防“准军事化”训练的科学内涵，进一步增强队员做好人防工作的责任感和使命感。

二、按岗依职施训，提升队伍素养

湖南人防始终坚持以抓关键少数、抓重点业务、抓技术骨干为切入点，依托准军事化训练平台，强化学风训风考风，努力打造一支组织指挥能力强、专业技术水平高的人防队伍。

一是突出岗位职责。以往的年度“准军事化”训练，大都由各市州、县市区自行组织，存在训练内容不全面、训练标准不统一、训练效果不明显的问题，也存在漏训偏训、缺训少训等问题。2021年，湖南人防按照两年内将全省人防干部轮训一遍的目标，先训主要领导和业务分管领导、指通业务的科（股）长、装备操作岗位人员，后训其他分管领导、指通科（股）其他工作人员、人防其他岗位人员。同时，摸清、摸透、摸实关键岗位人员的底子，有针对性地分期、分批进行培训。

二是依托任务牵引。此次集训，针对工作任务的轻重缓急，采取先易

后难、先单兵后分队、先分练后合训的方法，坚持共同科目全面训、重点专业集中训、综合演练实战训。通过将授课辅导与实装实操、专业知识与岗位业务、室内作业与室外模拟训练、组织指挥训练与通联保障训练、队列训练与战技能训练、党史学习与训练教学等相结合，各参训队员在战备观念上有新的认识，在组训方法上有新的提高，在专业知识掌握上有新的理解，在解决重（难）点问题上有新的突破，在战斗精神培育上有新的跃升，为今后开展人防组训和通信保障工作奠定了坚实的基础。

三是锤炼过硬作风。湖南人防始终把人防队伍作风建设摆在首位，树立抓作风建设就是抓执行力和战斗力的思想。此次集训，全程依托省军区综合训练队落实军事化封闭式管理，严肃人防队伍学风训风考风纪律，把练指挥、练技能、练协同、练作风

与训风、考风、学风有机结合，实现了训练与建设同步、与防空袭斗争合拍、与岗位职责对应的目标要求。集训期间，坚持落实军队一日生活制度，从抓细节、抓规范、抓标准、抓养成入手，突出军容军姿训练、队列动作训练、技（战）术基础训练、整理内务训练、作风纪律评比，培养人防队伍严谨细致的工作作风和服从命令、听从指挥的号令意识。



湖南人防开展“准军事化”训练活动

三、科学设置内容，确保训战效果

此次集训，省人防办紧紧围绕参训对象和岗位职责要求，科学合理设置课程，注重强化新知识、新理论、新装备、新技能的“四新”训练，做到缺什么补什么、战时需要什么平时就练什么，确保训练不偏向、人员不漏训、内容不偏离。

一是以理论灌输为基本点。坚持把人防建设理论研探作为一项基本

内容，特别强调组织指挥、决心建议拟制、信息化建设、机动指挥信息系统组织与应用、新形势下的核生化武器及其防护、短波电台实操和空情接收处理等重点内容的学习。通过专业理论知识学习，做到知其言更知其义，知其然更知其所以然，有效提升了队员的理论素养，为开展实际工作提供了有力的理论支撑。



通信是组织指挥的大脑神经

由院校专家随机出案、导调，边诱导、边训练、边点评，采取拟制作战文书、拟制决心建议、图上标绘作业和研讨交流等方式，加强了参训队员对组织指挥程序方法的理解与掌握，锻炼了队员临机处置能力和快速应用能力，有效提升了参训队员的组织指挥和谋略水平。

三是以通联保障为重(难)点。通联保障能力作为此次集训的一项重要课程，旨在训练中破解信息化条件

下通联保障中存在的重(难)点问题。为提高训练效果，各市州参训人员自带通信装备参训，装备专家进行现场教学和技术指导，规范操作流程，在限定的时间内，准确完成操作内容。同时，利用人民防空空情模拟系统，以车载短波电台等为平台，开展操作训练，训练掌握短波电台野外架设技能。此外，还训练了机动指挥所开设与通联，单兵信息采集传输等内容。为强化以练为战思想，增设训练难度，

构建近似实战的复杂电磁环境，利用雷雨恶劣天气环境下传播易受干扰的特征，设置模拟干扰源，加强无线通信手段的运用和实操训练。通过此次集训，有效提高了复杂环境下的通信保障能力，提升了全省人防信息化建设的整体水平。(作者单位：省人民防空办公室 原文载于2021年第9期《中国防空》)

凝聚精神之力 筑牢护民之盾

——湖南省人防宣传教育工作巡礼

■ 谢晓清 李薇 李知英

新时代赋予新使命，新征程展现新作为。湖南省人防系统深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，把增强全社会的国防观念和人防意识、增强公民的防空防灾知识技能作为人防宣传教育工作重点，为全省人防建设发展提供强大思想保证、舆论支持和精神动力。



组织学生穿戴防护服

强化组织领导，人防宣教有位有为

习近平总书记指出，人民防空是国之大事，是国家战略，是长期战略。这一论断突显出新时代人防工作的重要地位。湖南省人防宣传教育工作渐入佳境，得益于各级党委政府、全省人防系统以及社会各方面的高度重视。湖南各级党委政府提高政治站位，按照人防宣传教育工作的先导性、基础性和长期性特点，把宣教工作作为人防工作的“喉舌”与“引擎”来抓，以此统一思想、凝心聚力，推动改革、扩大影响，促进发展、维护稳定。将人防知识教育纳入各级国防教育、国民教育、普法教育体系，纳入各级党校、行政学院和中小学校教学内容；编发《湖南人防》杂志、《现代防空防灾》、《人防小博士》知识读本，并向社会和全省中小学生发放。各市州组织开展了一系列人防疏散演练活动，提升居民自救互救知识技能。

省人防办党组对宣传教育工作常抓常议，定期召开宣教工作会议，研究制定工作计划，确定经费预算，保

障人防宣教经费。2019年、2020年，克服洪涝灾害、新冠肺炎疫情等影响，举办全省人防宣传教育骨干培训班、全省人防宣传教育业务培训班，邀请知名专家授课，进行实战练兵，锻造能征善战的人防宣教专业队伍。作为人防宣传教育工作的组织者和排头兵，省人防办法规处党支部狠抓支部党员思想政治建设，以党的创新理论武装头脑，内化于心、外化于行。组织党员到望城、浏阳、汨罗等红色纪念地开展支部联系基层主题党日活动，在一线开展人防宣传活动，送法下基层，察民情解民忧，把冒热气、带温度的鲜活素材撰写成新闻报道稿件，宣传各地创新实践。

全省14个市、州依托社区、街道、学校、企业、公园、广场、人防疏散基地和早期人防工程等，建成风格迥异、丰富多样的人防宣传教育场所，形成了具有湖南地方特色的社会化、基地化、规范化和常态化的人防宣教基地。目前，全省拥有各类人防宣教

场所161处，还有大量以爱国主义教育基地、国防教育基地、防空防灾科普教育基地、应急避难场所等其他形态呈现的人防宣传教育场所。长沙市先后投资6000万元，建设了2处现代化人防展馆、3处开放式人防公园、5处人防示范学校以及多个人防宣传教育基地，其他市、州也投入大量资金，或将早期人防工程改造成大型防灾应急避难所暨人防宣传教育训练基地，或利用人防平战结合设施，建设人防宣教场地。

全省广泛动员，形成人人参与人防宣传教育活动的良好局面，特别是利用国际民防日、全国防灾减灾日、全民国防教育日、全省防空警报试鸣日等重要节点，党政军民学、东西南北中全员参与，利用各种载体，开展群众喜闻乐见、形式多样的宣教活动，推动人防宣传教育全面开展、家喻户晓。

推进“五进四化”，人防宣教实现全覆盖

受长期和平环境影响，湖南部分干部群众存在着“人防平时用不上、战时轮不上”等模糊认识，对开展人防宣传教育活动产生了不利影响。要

澄清对人防宣教的模糊认识，就要让大家对人民防空“战时保护生命、平时服务生活”的功能作用看得见、摸得着。为此，湖南省人防系统采取宣



学生在指导下进行消防演练

根群众。

全省依托学校、公园、街道、广场、大型人防工程等场所，新建起一大批融合式、嵌入式、开放式宣教基地和场所，大力利用报纸、网络、电

视、广播等媒体，着力抓好宣教场所、宣教平台建设和体验式宣传教育工作。省人防办联动各市州人防机构，策划推出“庆祝中华人民共和国成立70周年·人防特色景观迎客来”等特色

系列宣传报道活动，做到报纸有名、电台有声、电视有影、“两端一微”有流量，形成传播速度快、覆盖范围广、形式活泼多样的人防媒体宣教平台。长沙市在政府机关办公楼、政务中心

等场所投放智慧人防多媒体宣教终端机，实时滚动播出人防知识及视频，向机关干部宣传人防知识，让各级党政军领导和广大机关干部增强人防意识，自觉履行人防责任。株洲市人防办与市教育局建立人防宣教协作机制，在株洲市示范性综合实践基地的人防宣传展馆设立人防专业课堂，防空防

灾教育纳入全市10个县市区中小学教育考试计划和素质教育考评内容，全市中小学防空应急知识教育普及率达100%。此外，在全市126个社区建设了人防工作站，工作站配备了人防知识教育图书、宣传册和人防器材，为公众搭建了学习了解人防知识技能的直观平台。

据不完全统计，湖南人防开展“五进四化”活动以来，全省已有近百个社区通过开展人防文艺汇演、有奖知识竞答、展板展示等形式向社区居民普及防空防灾知识；组织中小学开展防空袭应急疏散演练1000余次，人防知识开课率、受教育率及合格率均达85%以上。

创新方式路径，人防宣教耳濡目染

生活在移动互联网时代，人们接受信息的方式广泛多样，希望获取知识的途径更体现人性化、得到的体验更具有个性化。针对这种形势，省人防办党组书记、主任王志刚深刻指出，要跳出人防做宣教，放大优势做宣教，占领高地做宣教。

湖南各地人防部门走出人防机关，利用应急部门的防灾减灾讲坛、党校理论宣讲论坛、社区公益活动、商家形象展示促销等公共平台和场所，横向合作、借船出海，开展人防宣传教育活动，不断保持和提升人防宣传教育的高度。湖南经视是湖南老百姓家喻户晓的“百姓电视台”，全省人防是新闻“富矿”，2020年省人防办与湖南经视联合推出“讲人防故事，铸护民之盾”为主题的故事展播活动，面向全省征集参与过湖南人防建设、见证湖南人防发展历程或是拥有湖南人防发展的照片、影像和相关物品等个人或团体及其背后的故事。

在雁城衡阳北大门附近，一座别致的公园引起过往游人驻足欣赏，这里山水相间、草木葱郁，堪称衡阳城北板块的“绿肺”。它不仅仅是一座公园，还有一个更专业的名字——“国家人防教育训练（衡阳）基地”。该公园占地310多亩，集人防疏散基地、国防教育基地、防空灾科普教育基地、人防教育训练基地、爱国主义教育基地、安全教育基地、应急避难场所和市民休闲公园功能于一体，被评为AAAA级景区，吸引无数游客前来打卡游学。这是湖南人防创新宣传教育方式路径的一个生动缩影。如今，在三湘大地，像这样的创新经典案例层出不穷，长沙市应农人防素质教育基地、永州市冷水滩区翠竹园小学人防宣传教育馆等基地、应急避难场所和市民休闲公园功能正扎根于全省人防的心底。

古人云：“居高声自远。”眼下人防宣传教育的“高地”就是融媒体，得融媒体者声自远。湖南各级人防部门积极培养人才、借力抱团，创立各种融媒体工作室，努力在媒体融合竞争中抢占人防宣传教育制高点。2020年3月12日，长沙县住建局（县人防办）与《星沙时报》共同成立了“长沙县住建局（县人防办）融媒体工作室”，采取记者派驻、团队服务、技术支持的运作模式，构建起共建共享、深度融合的科局级融媒体平台。采取开设“人防之窗”“人防专题”等栏目，传播人防声音；策划大型活动，邀请新闻媒体记者走人防、写故事等，形成线上线下良性互动；开发传播人防宣传产品，制作人防宣传微视频、人防动漫、人防小游戏等，充分利用社会媒介资源全面宣传人防知识。

（作者单位：省人民防空办公室
原文载于2021年第8期《中国人民防空》）

省人防办召开会议研究全省指挥通信工作

■ 徐宏强

9月6日下午，省人防办党组书记、主任王志刚调研指挥通信工作，听取全省指挥通信工作情况汇报，与相关工作人员座谈交流。

王志刚指出，回顾总结指通处近几年的工作，有三个突出特点：一是有个好的基础，在重点经济目标分级分类、疏散地域建设、战备物资储备、信息化建设、训练教材编印等方面有了很大突破；二是有个好的结构，相比其他处委，指通处在专业人员配备、年龄结构等方面优势比较明显；三是有个好的氛围，这几年从国家到省里对指通工作高度重视，会议强调的多，任务安排的多。指通处围绕国家要求和办党组决策部署，狠抓工作落实，各项工作迈上了新的台阶。

王志刚要求，一是全面梳理工作任务。要准确认识指挥通信有哪些任务，按层级进行分类汇总，掌握南部战区交给我们湖南的任务，履行好省委省政府赋予我们的职责，理清市、县人防部门承担的工作，搞清我们的任务可能与哪些部门有关联。要找准短板弱项，根据职责任务，全面查找全省人防指挥通信的短板弱项，做到有的放矢。要抓好工作落实，认清了任务，找准了短板，就明确路线图、

列出时间表，一环扣一环推进工作，逐一抓好落实。二是全面提升指挥通信水平。要加快编制指挥通信总体和专项规划，规划的范围要覆盖的乡镇一级，规划的内容要明确，不能够出现“相关单位”“相关要求”等模糊术语。要分级做好规划编制工作，明确省、市、县、乡的编制重点，省本级要加强对全省的指导，做到纵向一致，横向协调。要加强人防指挥部和专业队伍建设，先把人防指挥部的职责职能理清楚，把成员单位确定好，以国动委名义给成员单位下达任务，组织训练，实现人防指挥部常态化运行；要按照城市战略地位，防护重点，产业布局以及重要经济目标的防护要求，分层级、分步骤建立不同类别的专业队，在层级上编建到乡镇一级，比如，乡镇重点在人员疏散专业队上下功夫；专业队伍组建后，重点难点是开展训练演练，要按照军民兼用要求，落实训练任务，保证训练时间，提高训练演练水平。三是全面加强训练演练。要在搞好规划编制等基础性

工作的同时，抓实训练演练，做到一手打基础，一手抓训练，两手抓，两手都要硬。要发挥好平台的作用。要利用疏散基地等组织指挥平台，开展相应的训练演练，提高人防设施的平时利用率。要注重演练训练效果。演练训练要做到有计划、有标准、有考核，争取用5年的时间，完成对全省人防干部的轮训，全面提高人防干部的组织指挥能力。要处理好形式与内容的关系，坚持形式服务于训练实效，力戒训练演练走过场，以实实在在的训练内强素质，外立形象。

王志刚强调，事业总是在出现新的矛盾，解决新问题中不断向前发展。要敢于直面新问题、化解新矛盾，推动指通工作不断向前。要互相配合，珍惜在一起共事的缘分，求同存异，互相理解，愉快工作，有激情的工作，做到事事有回应，件件能落地，圆满完成办党组交办的各项任务。

省人防办党组成员、副主任候斌，省人防办一级巡视员罗国辉陪同调研。

“三进” 拓开新境界

——全省人防系统推进全民国防教育工作纪实

湖南省人防办

9月18日，是我国第二十一个全民国防教育日。连日来，湖南省人防系统积极开展国防人防宣传教活动，营造浓厚的国防人防知识技能学习氛围。

进校园：强化青少年国防人防教育

“呜……呜……”随着一阵急促的防空警报声响起，株洲求实职业技术培训学校近400名师生紧张有序地跑出教室和办公室，向操场安全区域紧急疏散，随后在现场认真聆听了人防应急教育宣讲，学习了防火、创伤急救等技能。



9月9日上午，湖南省青少年人防应急技能培训活动启动仪式在株洲市天元中学举行 摄／文志鸿

9月9日，省人防办、省紧急救援协会等单位结合新生军训、全民国防教育日等时机，在株洲市正式启动湖南省青少年人防应急技能培训活动。与此同时，湖南省青少年人防应急教育宣讲团走进全省各地校园，在开学季为广大青少年带来不一样的

“开学第一课”。

青少年是祖国的未来、国家的希望。教育引导广大青少年增强国防观念和人防意识，掌握防空防灾知识技能，对于青少年健康成长具有十分重要的意义。全省青少年人防应急技能培训活动将连续实施5年，对10万名学生开展应急知识宣讲、人防应急技能大比武和应急教育等活动，进一步推动全省青少年应急救援技能和人防知识普及教育深入开展。

同时，新修订的《国防教育》读本也陆续发放到学生手中。今年3月以来，省人防办积极协调，优化新增了该读本中关于人防教育的内容，如针对小学低年级学段学生，新增内容以实操、活动类为主；小学高年级学段以知识学习为主，但仍偏趣味性与活动性，主要根据现有人防相关内容进行调整；七年级新增实践篇，内容为关于如何应对战争次生灾害等。新版《国防教育》读本将覆盖全省所有小学至高中学段学生，合计使用人数达200万人。



9月10日上午，邵阳人防办联合大祥区人防办开展人防宣传教育暨应急救护技能培训活动 摄／王世祥

进网络：推出“人防知识大挑战”程序

现代局部战争表明，随着精确制导武器的大量投入使用，空袭与反空袭已成为主要作战样式。帮助广大市民群众了解掌握防空防灾知识技能，是人防主管部门义不容辞的责任。

在第二十一个全民国防教育日，省人防办推出“人防知识大挑战”程序，加强人防知识技能向网络渗透，帮助广大市民群众科学应对战时空袭，减少生命财产损失。

进社区：开展防空防灾知识技能培训

9月10日，邵阳市人防办联合大祥区人防办在翠园街道戴家社区开展人防宣传教育暨应急救护技能培训活动。当天，人防工作人员开展了防空防灾知识技能讲座，重点宣讲了常见灾害的预防和处置技能。

“人防知识大挑战”是省人防办开发的一款人防知识答题程序，集知识性、娱乐性、权威性于一体。该程序模拟真实空袭场景，以空袭逃生作为主题主线，囊括室内、室外多种遇

险情况，让市民不出家门便可随时体验空袭演练。30道答题关卡，每题答对后可获得积分，每道关卡反应一个知识板块，涵盖识别不同防空警报、选择疏散路线、识别与进入人防工程、创伤急救等近100个人防知识点。

目前，该程序已嵌入湖南人防官方网站、湖南人防微信公众号、数字人防APP、湖南红网人防频道、新湖南APP湘人防频道等，市民可通过以上通道进入体验。

在专业人员的带领下，社区居民学习了止血、包扎、固定、搬运、心肺复苏等自救互救知识技能，并进行了实地演练。活动现场发放了《防灾减灾手册》等人防宣传资料共1000余份，吸引了百余名社区居民参与。

连日来，湖南各市州人防办把防空防灾知识技能带进社区，通过采取理论教学与现场实操相结合的授课方式，提升社区居民防空减灾和应急救援能力，培训内容通俗易懂，教学氛围生动活泼。

新修订的《中华人民共和国兵役法》于2021年10月1日起施行

8月20日，十三届全国人大常委会第三十次会议审议通过新修订的《中华人民共和国兵役法》（以下简称兵役法），国家主席习近平签署第九十五号主席令予以公布，自2021年10月1日起施行。

兵役法的重要作用

兵役法是国家军事制度方面的重要法律，其主要功能是为规范和加强国家兵役工作，保证公民依法服兵役，保障军队兵员补充和储备，为建设巩固国防和强大军队提供法治保障。我国第一部兵役法于1955年7月颁布，第二部兵役法于1984年5月颁布，1998年、2009年和2011年先后3次修正。兵役法颁布施行以来，对于提高全民国防意识，保障兵役工作顺利开展，推动国防和军队建设，发挥了重要作用。

修订兵役法的主要考虑

新修订的兵役法以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，以强军目标为指向、以备战打仗为牵引、以改革创新为驱动、以服役光荣为导向，聚焦实现建军一百年奋斗目标，着眼吸引入役、激励在役、保障退役，让军人成为全社会尊崇的职业，对兵役政策制度进行了创新设计和调整完善。

新修订的兵役法共11章65条，主要修改点集中在8个方面：

- 01 从法律上强化党对兵役工作的统一领导，确立习近平强军思想的指导地位；
- 02 优化兵役基本制度，由“义务兵与志愿兵相结合、民兵与预备役相结合”调整为“以志愿兵役为主体的志愿兵役与义务兵役相结合”的兵役制度；
- 03 调整预备役制度，将预备役人员聚焦为预编到现役部队和编入预备役部队服预备役的人员；
- 04 健全兵役登记制度，对兵役登记的对象范围、程序办法、查验核验、信息管理等进行系统规范；
- 05 加大高素质兵员征集力度，规定普通高等学校应当有负责兵役工作的机构，将研究生的征集年龄放宽至26周岁；
- 06 优化服役待遇保障制度，规定义务兵服现役期间表现特别优秀的经批准可以提前选改为军士，公民入伍时保留户籍，义务兵家庭优待金由中央财政和地方财政共同负担；
- 07 完善退役安置政策，增加军士和军官退出现役可以“采取逐月领取退役金”的安置方式；
- 08 创新兵役工作方式方法，规定国家加强兵役信息化建设，建立考核激励和责任追究机制，进一步明确单位和个人应当承担的法律责任。

（来源：新华社）



冷水江市红日岭防空洞，被人们称为“中南第一洞”，该洞覆盖层厚18米，洞中有洞，洞内纵横交错，内设有旱冰场、桌球、舞厅等，成为市民的地下乐园。摄／龚高翔

何佛长：冷水江人防“活地图”

■ 廖承魏

一张张手绘的人防工事测绘图，一帧帧泛黄的人防工程施工照，一册册装订完整的人防工程档案本，如今静静地存放在冷水江市人防办的档案室里。它们见证着冷水江这座国家人防重点城市的建设与发展。

这些资料的收集与整理，与一位老者息息相关：他是冷水江人防历史的见证者、参与者和实践者，被誉为“活地图”的何佛长。

现年89岁的何佛长依旧有年轻时挺拔瘦长的身姿。走进他位于冷水江市人防办大院内的家，客厅正墙上粘贴着的两幅中国地图和世界地图特别显眼。何佛长笑着说，干了一辈子测绘工作，地图就是最好的伙伴了。

坐下来，一谈起冷水江的人防工程，何佛长就打开了话匣子。

“冷水江1969年10月建市，是被周恩来总理钦点的国家人防重点城市，1970年市里成立战备办，着手人防工程建设，我是战备办第一批工作人员……

全市有三处重点人防工程，其中1970年开建的红日岭人防工程是我测绘设计的，也是全市最大的人防工事……

红日岭人防工程共有6个口子，1万多平方米，迂回的路径大致有两公里长……

红日岭防空洞，我闭着眼睛走进去，都能知道到了什么地方，哪里有块石头，哪里竖了铁门，哪里转个弯道，我心里明镜似的……

深挖洞广积粮，那个年代的指导思想到现在都是实用的……

人民防空是国之大事，是国家战略，是长期战略，这是习主席说的。”

.....

思维敏捷、记忆清晰，一个年近九旬的老人，在人防办工程股干了一辈子，说起冷水江的人防工程如数家珍。这是对人防事业有着怎样的深情，有过怎样的付出啊！

回忆起人防事业起步的艰难，何佛长有些沉默。那时的条件实在艰苦，测量工具、绘图工具都是最原始的。为准确地掌握地形数据和地质情况，何佛长不知道爬了多少山，越了多少岭，查询了多少地图，熬了多少夜，

绘了多少张图。如今，他手绘的珍贵资料都原原本本地尘封在档案室里。1991年，南京工程兵学院的教授带学生到冷水江考察人防工程建设，对冷水江人防工程良好的建设质量和完备资料啧啧称赞。

说到这儿，何佛长的言语不由得有些骄傲。他走进里屋，从柜子的最底层拿出了一个发黄的包装袋，里面保存的是自己珍藏了50年的宝贝——一张冷水江地形图，地图上标注的绘制时间是1970年7月，而绘图者就是何佛长。还有一个是已经陈旧发黄的镜框，正面是毛泽东主席的故居图，背面印着：“发扬革命传统、争取更大胜利”——何佛长纪念，落款是市革命委员会、市人民武装部，时间是1970年7月7日。这个有着深深历史烙印的奖牌是表彰何佛长在红日岭人防工程建设中的突出贡献而授予的。在何佛长看来，这镜框是他一生最宝贵的财富，是他们这一辈老人防人的最大荣耀，也是冷水江人防建设发展的最好见证。

青山不老，岁月易逝。随着年岁的增长，何佛长更多的闲暇时光是看看健康杂志，听听时政新闻，或是在院子里散步。每每酷暑，何佛长就会搬张椅子坐在红日岭人防工程1号口附近，享受着防空洞这个“自然空调”带来的清爽与宁静，回味着美好的青春奋斗时光。

（作者单位：冷水江市人防办）



红日岭人防工程

重走英雄古战场

张振勇

初夏，我们人防机关支部的全体党员，身穿红马甲，来到一处隐藏在衡邵交界之地灵官殿群山中的烈士陵园。入目皆是山清水秀，若不是有苍松翠柏掩映下的烈士陵园和四野军史记载的确凿证据，真让人难以相信，这里就是解放战争中衡宝战役的旧地，无数将士浴血奋战的英雄古战场。

群山环绕，阡陌交通。没有雄关挡道，没有大河阻隔，七十多年前，曾经生死争夺的肃穆战场，如今却是如此人烟辐辏、祥和宁静。站在烈士陵园纪念碑前，听着讲解员的深情讲述，历史的记录真真切切地告诉我们，这里埋葬的是衡宝战役中牺牲的将士们。

灵官殿，地属邵东，是衡阳至邵阳的必经之地。邵阳古称宝庆，衡宝战役是国共逐鹿之战，它又叫中南战役，与海南岛战役、西南战役并称为解放军渡江后的三

大战役，是人民解放军进军中南地区以来的首次重大战役，也是向中南地区进军的一场决定性战役。经此一战，企图于国民党政权做垂死挣扎的白崇禧桂系集团穷途末路，从此全线溃败，一泻千里。

让我们回到1949年10月。新生的共和国刚刚升起了一面鲜艳的五星红旗，10月7日，四野135师挺进到桂系主力所在地灵官殿，在这个群山环抱的湘中山村拉开了这场艰苦卓绝的阻击战序幕。林彪与白崇禧两军统帅，在这里展开了“攻”与“守”的生死决战。经过一个星期的激战，这个名不见经传的山村血流成河，尸堆如山。一群群东北大汉，凭借山头有利地形，在凄风苦雨中硬生生地顶住了桂军潮水般的轮番进攻。战斗中，我军虽成班成排地倒下，成连成营地被打散，只要阵地上还有一个人，依然保持顽强的战斗力，依然坚如磐石，牢牢钳住桂军败撤的交通咽喉。在四野战史和参战官兵的回忆中有这样的描述：“战斗打得异常激烈，在135师的各个阵地上，每一条水渠、每一道田埂、每一座房屋都必须经过反复争夺，甚至白刃相搏……”“桂军到了弹尽粮绝时，竟敢与我军白刃作战，这在国民党军中是非常罕见的。”经此一战，白崇禧苦心经营的4个精锐师消灭殆尽，此役为白崇禧桂系集团敲响了丧钟，也为我军横扫中南埋下了伏笔。

如今，战争的硝烟已经散去，所有的一切都回归了祥和。青山肃穆，松柏无语，在这个松柏环绕的庄严烈士陵园，依然让我感受到为理想信念不畏生死的先烈们的豪情壮志。

镌刻在石碑上文字，简洁刚硬，这是一个个鲜活的



衡宝战役革命烈士纪念碑



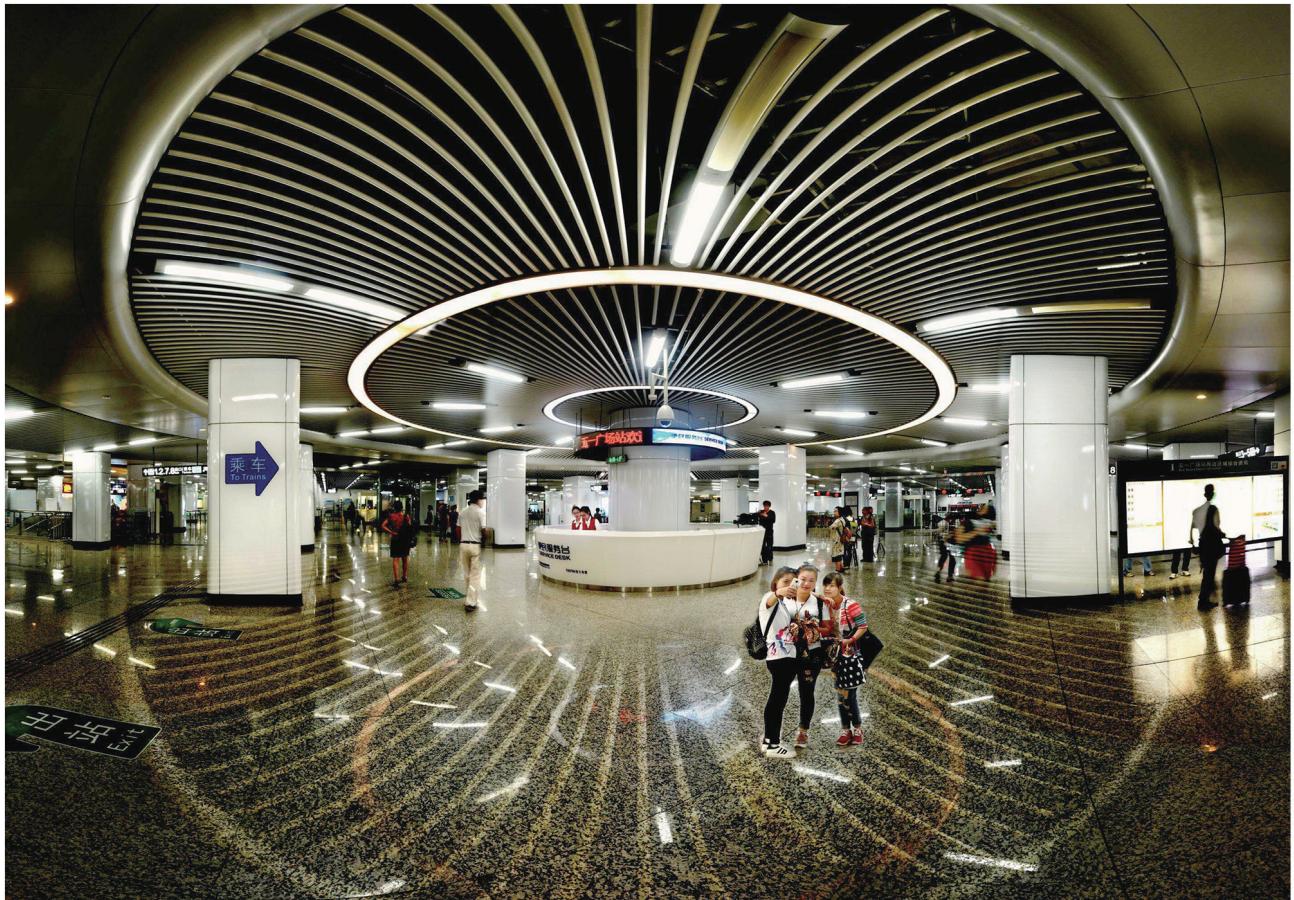
向烈士纪念碑敬献花篮

生命，是一个个英气勃勃的军人。这是一本永不翻页的花名册，让人深思，让人敬仰。他们永远也不会离开这里，他们永远驻守在为之流血的战场，他们就隐藏群山深处，只要一声长哨，这些隐在绿水青山中的官兵们就会风尘仆仆地从各自岗位上赶来，擦干脸上的汗水，整理军容，扎上腰带，列队站立，雄赳赳气昂昂地准备接受连队的呼点。他们在一片片答到声中，受领自己最艰巨的任务，以军人特有的刚强，直面艰难，直至流尽最后一滴鲜血。

烈士陵园里松柏常青，英气勃勃，宛若当年年轻的勇士。历史的因缘际会让这里成为了一个军史上著名战役的重要战场。我们不曾忘记安息在这里的英烈，我们

以钦敬的心情缅怀英烈们的丰功伟绩。他们用自己的鲜血和生命书写了军人的最高荣誉，他们无愧于这个曾经炮火连天的英雄战场。

我想告慰英烈们的是，曾经你们誓死征战的战场，曾经你们用鲜血染红的山河，已经成为祥和富庶的南国乡镇。如今你们长眠安息的地方，衡邵高速、衡宝国道，还有衡邵省道等许多交通干道都从你们身旁穿过，不论白天还是黑夜，车水马龙的车辆，承载着南来北往的幸福，驶向他们欣欣向荣的幸福家园。我知道，英烈们还在坚守那份军人的信念，依然用定格的生命，永远在这里守望着祖国的万里江山。（作者单位：邵东市人防办）



湖南人防“圆舞曲” 摄 / 雷振梁



扫一扫关注
湖南人防官方微信二维码

电话: 0731-88839878
邮编: 410006
邮箱: hnrfzz2012@163.com
发送对象 : 人防系统及相关单位